

제2차 농어업·농어촌특별위원회

2019. 9. 24(화)

농어업·농어촌특별위원회

- 제2차 위원회 -

2019. 9. 24.



대통령직속
농어업·농어촌 특별위원회

제2차 농어업·농어촌특별위원회 개최 계획

□ 일시/장소 : '19. 9. 24(화) 14:00~15:30 / 농특위 대회의실

□ 참석대상 : 위원장, 당연직위원(5), 위촉위원(22)

□ 주요 내용

○ 농어업·농어촌특별위원회 운영 현황 보고

○ (심의안건) 농협 중앙회장 및 조합장 선거제도 개선방안(안)

○ (토론과제) 1. 지방자치단체 민관협치형 농어촌정책 추진체계 정비 방안(안)
2. 농정비전(안) * 현장배포 및 토론 후 회수

□ 진행 순서

일 정	주 요 내 용	비 고
14:00~14:10 (10')	○ 국민의례 및 위원장 인사말씀	위원장
14:10~14:20 (10')	○ 농특위 운영 현황 보고	사무국장
14:20~14:40 (20')	○ (안건) 농협 중앙회장 및 조합장 선거제도 개선방안(안)	좋은농협 위원장
14:40~15:00 (20')	○ (토론) 지방자치단체 민관협치형 농어촌정책 추진체계 정비 방안(안)	농어촌분과 위원장
15:00~15:20 (20')	○ (토론) 농정비전(안)	사무국장
15:20~15:30 (10')	○ 위원장 마무리말씀 및 폐회	위원장

목 차

○ 현황 보고	1
- 농어업 · 농어촌특별위원회 운영 현황	
○ 심의안건 제2019-3호	35
- 농협 중앙회장 및 조합장 선거제도 개선방안[안]	
○ 토론과제	51
- 지방자치단체 민관협치형 농어촌정책 추진체계 정비 방안[안]	
- 농정비전[안] [별도]	

농어업·농어촌특별위원회 운영현황

2019. 9. 24



대통령직속
농어업·농어촌 특별위원회

목 차

I. 그 동안 추진 현황	5
1. 논의의 틀 마련	5
2. 개혁의제 중심 논의 시작	8
3. 농어업계 내외부 소통 강화	12
II. 주요 당면 현안	14
1. 농정비전 선포식 개최	14
2. 국제 심포지움 개최	15
3. 전국 순회 타운홀미팅	15
III. 정책 과제별 추진 일정	16

I. 그동안 추진현황

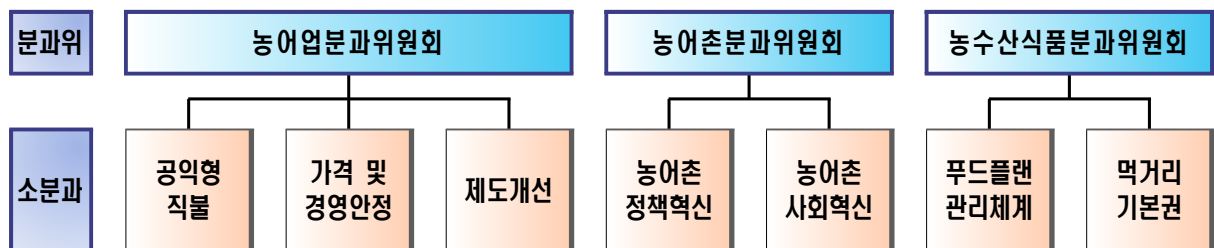
1 논의의 틀 마련

- ◇ 지난 제1차 회의(6.18) 이후 분과위, 특별위 구성 등 논의의 틀을 마련하여, 개혁의제에 대한 정책연구 추진 등 논의 본격 착수
 - 법령에 따라 농어업, 농어촌, 농수산물식품 등 3개 분과위원회와 특정 현안(농협, 청년, 남북협력)을 논의하기 위한 3개 특별위원회 구성·운영
 - 현장 의견 수렴을 통해 특정 분과위에서만 다루기에는 한계가 있는 축산, 산림, 수산 분야에 대하여 T/F를 구성·운영

1 분과위원회 : 분야별 전문적인 논의

- ◇ 법령에 따른 농어업, 농어촌, 농수산물식품 등의 3개 분과위원회 구성·운영 (분과위원장 포함 각 20명)

【 분과위원회 구성 체계 】



- (농어업분과) 농어업의 지속가능한 발전과 공익적 기능 실현을 위한 중장기 정책 방향 설정 (위원장 : 김영재)
 - (위원 구성) 생산자 단체(7), 소비자·시민사회(4), 전문가(5), 중앙행정 기관(3), 언론인(1) 등으로 구성

○ (소분과 구성·운영)

- 공익형직불제 : 직불제 개편방향을 설정하고 농업재정 분석을 통한 재원확보 방안 및 실천 프로그램 마련
- 가격 및 경영안정 : 농산물 수급 및 가격안정 방안과 농가 경영안정 강화 방안 수립
- 제도개선 : 농어업인 정의규정 및 농지법 개정 추진으로 정책대상 재정립과 농지이용의 체계적 관리체계 구축 추진

□ (농어촌분과) 농어촌 지역발전 및 복지 증진, 생태·환경·자원의 체계적 보전 및 효율적 이용 방안 강구 (위원장 : 황수철)

- (위원 구성) 생산자 단체(6), 소비자·시민사회(6), 학계(7), 공공기관(1) 등으로 구성

○ (소분과 구성·운영)

- 농촌정책혁신 : 지역단위 농촌정책 추진체계(거버넌스) 구축을 위한 지방자치단체 농어촌정책 추진체계 정비 방안 등 논의
- 농촌사회혁신 : 소분과는 농산어촌의 사회적경제 저변 확대를 위한 신(新)주체육성과 지역개발 정책 및 자원 연계 방안

□ (농수산물식품분과위) 농수산물식품의 생산·가공·공급·소비 등 국가 먹거리 정책 방향 설정 (위원장 : 곽금순)

- (위원 구성) 생산자 단체(6), 소비자·시민사회(6), 전문가(6), 중앙행정기관(1), 언론인(1) 등으로 구성

○ (소분과 구성·운영)

- 푸드플랜 관리체계 : 국내 푸드플랜 수립 동향 및 관련 정책 현황을 분석하여 국가먹거리 종합계획 수립 추진
- 먹거리기본권 : 먹거리 관련 법령, 제도 분석을 통해 먹거리 생산에서 소비에 이르는 선순환체계 방안 마련

② 특별위원회 : 특정 현안 논의

- ◇ 농협 개혁, 청년 농어촌 활동 지원 등 특정 현안을 논의하기 위해 특별위원회 구성·운영 (위원장 포함 15명)
- (좋은농협위원회) 농협의 정체성을 재정립하고 대내외적 여건변화에 따른 농협의 역할 강화 방안 마련 (8.21, 위원장 : 강기갑)
 - 농업·농촌의 공익적 가치 실현을 위한 농협의 사업과제 발굴, 조합장 선거제도 개선, 조합원 참여 확대 및 역량 강화 방안 마련 등
- (농산어촌청년희망위원회) '청년세대를 통한 농산어촌 활성화 방안'을 의제로 선정하여 논의 (8.21, 위원장 : 박정)
 - 농산어촌 거주 청년 지역활동 활성화, 귀촌 및 도시지역의 농산어촌 관련 활동을 하는 청년 지원 등
- (남북농림수산업협력위원회) 위원회 구성 준비 중
 - 위원장 선임 후 위원 위촉, 의제(안) 발굴 추진(10월초)

③ TF : 별도 분야 논의

- ◇ 각 분과위 기능과 연계하여 종합적이고 융합적인 별도의 논의가 필요한 3개 분야(축산, 산림, 수산 분야)에 대하여 T/F를 구성·운영
- (축산TF) 경축순환농업 정착 등 지속 가능한 축산업 축산 관련 주요 의제 발굴 및 논의 (8.22, 단장 : 박일진)
- (산림TF) 산림자원 순환형 임업의 실현으로 지속가능한 저탄소 사회 기여 등 산림 관련 주요 의제 발굴 및 논의 (8.13, 단장 : 정은조)
- (수산TF) '지속가능한 수산업·어촌을 위한 정책 전환 방향' 등 수산 관련 주요 의제 발굴 및 논의 (8.22, 단장 : 이춘우)

2 개혁의제 중심 논의 시작

- ◇ 분과위, 특별위별로 정책 의제를 선정하고 대안 마련을 위해 총 13개의 정책연구과제를 추진 또는 예정중임
 - 분과위원회 : 소분과를 중심으로 '직불제 중심의 농정방향 개편' 등 농어업분과 4개, 농어촌분과 2개, 농수산식품분과 1개 과제 수행
 - 특별위원회 : '농협 혁신방안 연구' 농협특위 1개 과제 수행 및 청년희망특위 및 남북협력특위 추진 예정
 - T/F : '경축순환농업의 정착과 확대 방안 연구' 등 축산 TF 1개, 산림 TF 1개, 수산 TF 1개 과제 수행

<분과위원회>

1 농어업분과위원회

① 직불제 중심의 농정 틀 전환

- '공익형직불제' 소분과 중심으로 농업의 공익적 역할 제고에 부합하는 공익형 직불제 개편과 운용 방향 검토, 논의하여 '직불제 중심의 농정방향 개편(안)' 마련

② 농정추진체계 재편

- '공익형직불제' 소분과 중심으로 직불 중심의 농정으로 농정 틀 전환이라는 농정 패러다임 전환에 부응하는 '농식품 재정구조 개편 방안 및 농정추진체계 재편 방안(안)' 마련

③ 농산물 가격안정 및 농가 경영안정화

- '가격 및 경영안정' 소분과 중심으로 현행 농산물 수급 및 농가 경영안정 지원제도 현황 및 평가 등으로 '농산물 가격안정 및 농가 경영안정 방안(안)' 마련

④ 농지제도 개선 및 농업인 정의 규정 정비

- ‘제도개선’ 소분과 중심으로 농지이용의 관리체계, 농업인의 재정의 및 정책 대상범위의 재정립 등 ‘농지제도 및 농업인 정의 규정 정비 방안(안)’을 마련

② 농어촌분과위원회

⑤ 농어촌정책 추진체계 개편 및 농어촌공간의 체계적 관리

- ‘농촌정책혁신’ 소분과를 운영하여 농정변화 흐름에 맞는 ‘지방자치단체 민관협치형 농어촌정책 추진체계 개편 방안(안)’과 농촌공간 계획체계개편, 농촌공간계획 도입 및 제도화 등 ‘농어촌 공간의 체계적 관리방안(안)’ 마련

⑥ 농산어촌 사회적 경제 활성화

- ‘농촌정책혁신’ 소분과 중심으로 농산어촌 지역의 인적·물적 자원 활용도를 제고하고 정책 사업간의 연계 및 관련 제도 정비 등을 통해 ‘농산어촌 사회적 경제 활성화 방안(안)’을 제시

③ 농수산식품분과위원회

⑦ 국가 먹거리 종합전략 수립

- ‘푸드플랜 관리체계’ 및 ‘먹거리 기본권’ 소분과를 운영하여 먹거리에 대한 국민의 기본권 보장 및 먹거리 자급률을 포함한 생산-가공-유통-폐기 등 국가 먹거리 종합전략 수립에 필요한 ‘먹거리 시스템 분석 및 기본권 보장 여건 조성(안)’ 마련

<특별위원회>

④ **좋은농협 특별위원회**

⑧ **농업협동조합 정체성 재확립**

- 농협의 정체성 재정립, 대내외적 여건 변화에 따른 농협의 역할 강화 방안 마련을 위해 '농업협동조합의 정체성에 부합하는 농협으로 혁신방안 연구' 과제 수행

* 성과물 : 중앙회장 및 조합장 선거제도 개선 방안(안), 제2차 회의 상정(9.24)

⑤ **농산어촌청년희망특별위원회**

⑨ **청년세대를 통한 농산어촌 활성화 방안**

- 청년층의 농산어촌 지역활동 활성화를 통한 농산어촌의 심각한 고령화 문제를 해결하고 농산어촌의 지속가능한 발전을 위하여 '(가칭) 청년세대를 통한 농산어촌 활성화 방안 연구' 과제 추진 예정

<T/F>

⑥ **축산 T/F**

⑩ **지속가능한 축산 방향과 실행 가능한 방안 마련**

- 지속가능한 축산을 위하여 농업과 축산, 지역이 공존할 수 있는 방향 제시와 실행 가능한 방안 마련을 과제로 '경축순환농업의 정착과 확대 방안(안)' 준비

7 산림 T/F

⑪ 저탄소사회에 기여하는 임업 실현

- 우리나라 산림자원과 산림자원정책의 현황, 한국형 산림자원순환 임업 모델 및 산림경영 활성화를 위한 규제개선 등 ‘지속가능한 저탄소사회를 위한 산림자원순환형 임업실현 방안(안)’ 마련

8 수산 T/F

⑫ 지속가능한 수산업 · 살기 좋은 어촌을 위한 기반 마련

- 지속가능하고 안전한 수산자원 보호 전략, 연근해어장 정화 방안, 수산물 유통 구조 개선 및 소비 활성화 방안 등 ‘지속가능한 수산업·어촌을 위한 정책 전환 방향(안)’ 과제 추진 예정

3 농어업계 내외부 소통 강화

① 범농업계 정책현장 소통강화

□ 농특위 출범 100일 계기 기자간담회

- (일시·장소) '19. 8. 7.(수), 농식품부 기자실
- (참석자) 농식품·해수부 출입기자 38명, 관계자 15명 등 총 53명
- (주요내용) 농특위 출범 100일을 맞이 향후 운영방향 및 계획 등 공유
- (매체홍보) 46개 언론사 기사 및 사진 등 총 59개 게재

□ 농특위 국회 정책토론회

- (일시·장소) '19. 9. 3.(화), 국회의원회관 제1세미나실
- (참석자) 농특위원장, 농해수위원장, 분과위원장, 국회의원, 토론자, 부처 관계자, 기자, 청중 등 총 100여 명
- (주요내용) <농정예산 이대로 좋은가?>에 관한 주제발표 및 토론
- (매체활용) 방송(국회방송), 전문지, 홈페이지 팝업, 웹자보 포함 SMS 안내 발송(누적 505명), 포스터·초청장 제작·배포(200부) 등

② 농어업계 내·외부와 소통채널 다각화

□ '농정틀 전환 전국협의회' 구축 및 운영

- (일시·장소) '19. 9. 3.(화), 농특위 대회의실
- (참석자) 농특위원장, 각 도(道) 위원회 위원장, 관련 공무원 등 총 37명
- (주요내용) 협의체 구성 및 운영, 9개도 순회 타운홀미팅 계획 등 공유
- (결과요약) 명칭 결정(농정틀 전환 전국협의회), 조직, 회의시기, 타운홀미팅 100인 위원회 구성 등

☐ 농어업단체 간담회 추진

구분	일자	참석현황		주요내용	비고
		단체	인원		
축산단체	7.31.(수)	14개	27명	• 축산TF 운영 관련 의견수렴	
산림단체	8.8.(목)	18개	27명	• 산림 관련 주요의제 의견수렴 및 협력방안 모색 등	
여성농업인단체	8.16.(금)	8개	16명	• 여성농업인의 지위와 복지, 일자리창출 등 주요 현안에 대한 의견 수렴	
수산단체	8.23.(금)	14개	22명	• 수산 관련 주요의제 의견수렴 및 협력방안 모색 등	
농민의길	9.9.(월)	5개	15명	• 농특위 주요 의제인 농정틀 전환에 대한 의견수렴 등	

③ 다양한 매체활용 콘텐츠 공유·확산

☐ 보도자료 및 농특위 홈페이지를 활용한 주요정보·내용 지속 제공

구분		7월(A)	8월(B)	증감(B-A)
현황 분석	방문자수(명)	462	543	81 ↑
	일평균 방문자수(명)	15.4	18.1	2.7 ↑
	일평균 페이지뷰(개)	100	119	19 ↑
	주요포털 유입수(개)	0	16	16 ↑
주요 콘텐츠	위원회활동, 사진자료, 언론의 눈(개)	8	13	5 ↑
보도 자료	보도자료 배포수(개)	2	6	4 ↑

☐ SMS(문자) 대량발송 채널망 구축 및 관련자 DB확보

- 국회 정책토론회 등 SMS 발송을 통한 각종 행사 홍보 활용
- 분과 및 특별위원, 농어업·농어촌 단체, TF, 지역거버넌스 등 260여 명 연락망 DB 확보(업데이트 중)

☐ 농특위원장 인터뷰 추진

- 농특위원장 라디오 Live(2회), 전문지 지면(1) 인터뷰 추진

II. 주요 당면 현안

1 농정비전 선포식 개최

◇ 농업인의 날을 기념하여 문재인표 농정개혁에 대한 농정비전 선포 추진

□ 행사 개요

- (배경) 농정 틀 전환에 대한 단체 요구, 농특위 출범에 따른 농어업인·국민들의 기대와 함께 WTO 개도국 지위 포기 요구 등을 감안
- (일자/장소) '19. 11. 8. / 일산 킨텍스
- 농업인의 날 행사 계기에 농정비전과 주요 농정 어젠다에 대한 정책 방향을 발표 → VIP 임석 행사로 준비

□ 추진 경과

- BH 농해수비서관실, 농특위, 농식품부, KREI가 TF를 구성하여 작업 방향과 주요 농정 아젠다에 대해서 논의
- TF는 8월부터 매주 금요일 개최(현재까지 7회 개최)
- TF운영 지원 및 보고서 작성을 위해 작업반을 별도로 구성·운영
- 농특위내에도 사무국장이 총괄하고 각팀에서 참여하는 작업반 운영 중

□ 향후 계획

- 비전(안) 수립에 따른 종합대책 수립 및 예산 반영 등 후속조치 연계
 - 비전(안)수립('19.9) → 비전선포('19.11초) → 국제심포지엄('19.11말) → 종합대책('20.2) → 예산반영('20.5 ~)의 프로세스 진행

2 국제 심포지움 개최

◇ 농어업·농어촌의 다원적 기능과 공익적 가치 중심으로의 정책 전환을 위한 국제심포지움 추진

- 목 적 : 문재인 정부 농수산 비전 공유 및 농어업계 내·외부 공감대 형성
 - * 기후변화, 4차산업혁명 등 환경변화에 따른 선진국의 준비 사례를 통해 '농정의 틀 전환' 필요성 및 농정비전에 대한 공감대 확산
- 주 제 : 문재인 정부 농정비전의 의의와 실천 과제(잠정)
 - * (핵심 주제어) 농어업·농어촌의 지속가능성, 농정 혁신, 포용 성장
- 일자 및 장소 : '19. 11. 26(화) 14:00~17:00 / 서울 엘타워(잠정)
 - * 초청 외국인사에 대해 별도 국내 체류 일정 제공(3박4일)
- 참 석 : 약 250여 명(농어업계 및 시민·소비자단체, 산·학·연, 정부, 국회 등)
- 주 최 : 농특위, (주관) 농특위, KREI, KMI 공동

3 전국 순회 타운홀미팅

◇ 농정 틀 전환에 대한 범농어업계 내부와의 소통으로 사회적 합의 도출

- (추진시기 및 횟수) '19. 10. ~ 11.(2개월 간), 총 9회
- (개최지역) 농특위와 지자체간 협력이 원활하고 과제에 대한 이해와 의욕이 충분한 9개도 지역을 우선 고려하면서 고르게 안배
 - * 9개도 기준으로 인근 광역시가 참여하는 방식의 공동협력도 가능
- (참여자) 지역별로 농어업인, 소비자 및 시민사회 등 100여 명 규모
- (내용) 다양한 시각으로 농어업과 농어촌의 문제를 진단하고, 농어업의 공익적 기능을 성찰해 농어업의 지속가능한 발전과 협력방안 도출
- 주 최 : 농어업·농어촌특별위원회, (주관) 해당 지자체

III. 정책 과제별 추진 일정

단위 과제	세부 과제	추진 일정	비고
농어업 분과위	농산물 가격안정 제도(장치) 개선 방안	제1차 가격안정 소분과 회의(8.20)	
		제2차 가격안정 소분과 회의(9.9)	
		농산물 가격안정 관련 간담회(9.9 / 9.20)	
		의안준비 및 토론회 개최 (10월)	
		관계부처 의견수렴 및 의안 상정(11월)	
	농지의 공익적 관리 방안	제1차 제도개선 소분과 회의(8.21)	
		제2차 제도개선 소분과 회의(9.16)	
		제3차 제도개선 소분과 회의(10.10)	
		토론회 개최 및 의안 상정 (11월)	
	직불제 중심의 농정방향 개편	제1차 공익형직불제 소분과 회의(8.20)	
		농식품 재정구조 및 농정추진체계 재편 방안 국회토론회(9.3)	
		제2차 공익형직불제 소분과 회의(9.23)	
		의안준비 및 토론회 개최 (10월) 관계부처 의견수렴 및 의안 상정(11월)	
좋은농협 특위	농협 정체성 재정립 및 역할 강화 방안	제1차 전체 회의 (8.15)	
		제2차 전체 회의 (9.5)	
		농협 조합장, 중앙회장 선거제도 개선 국회 토론회 (후원 9.26)	
		관계부처 의견수렴 (9.17~19)	
		제2차 농특위 본회의 안건 상정 (9.24) - “농협중앙회장 및 조합장 선거제도 개선 방안(안)”	
		중앙회 분과 및 조합 분과 회의 (10월)	
		2호 의안준비 및 토론회 개최 (11월)	
축산 T/F	축산분뇨의 자원화와 경종 부문의 소비확대 방안	축산관련단체협의회 간담회 (7.31)	
		제1차 축산TF 회의(8.22)	
		제1차 축산TF 운영회의 (8.28)	
		제2차 축산TF 회의(9.6)	
		농어업 제2차 분과위원회 상정(11월)	
농어촌 분과위	지방자치단체 농어촌정책 추진체계 정비 방안	농어촌분과 기획단회의(7.24)	
		농촌정책혁신 소분과 기획회의(8.8)	
		제2차 농어촌분과위원회(8.20)	
		제1차 농촌정책혁신 소분과 회의(9.3)	
		농어촌분과 기획단회의(9.10)	
	농촌공간의 체계적 관리 방안	제2차 농촌정책혁신 소분과 회의(10월)	
		제3차 농어촌분과위원회(11월)	

단위 과제	세부 과제	추진 일정	비고
	(BH-관계부처 안)사회적경제를 활용한 농산어촌 활성화 방안	농산어촌 사회적경제 회의(7.30)	
		제2차 농어촌분과위원회(8.20)	
		관계부처안 확정(8.23)	
		관계부처 보고(10월~11월)	
	농산어촌 사회적경제 활성화 방안	농어촌분과 기획단회의(7.24)	
		농촌사회혁신 소분과 기획회의(8.3)	
		제2차 농어촌분과위원회(8.20)	
		제1차 농촌사회혁신 소분과 회의(9.3)	
		농어촌분과 기획단회의(9.10)	
		제2차 농촌사회혁신 소분과 회의(9.23)	
		제3차 농촌사회혁신 소분과 회의(10월)	
		제3차 농특위 회의 상정 예정 (11월)	
농산어촌 청년희망 특위	청년층의 농산어촌 지역 활동 활성화 방안	제1차 농산어촌청년희망 위원회 (9.9)	
		제2차 농산어촌청년희망 위원회 (10월)	
		관계부처 의견수렴(11월)	
산림 T/F	지속가능한 저탄소사회를 위한 산림자원순환형 임업 실현 방안	제1차 산림TF 회의(8.28)	
		제2차 산림TF 회의 및 연구보고(9.18)	
		제3차 산림TF 회의및 연구보고(10월)	
		관계부처 의견수렴(11월)	
농수산물식품 분과위	국가 먹거리 종합전략 추진 방안	분과운영위 개최(9.9)	
		분과위원 의견수렴(9.10~19)	
		연구용역 착수보고회 개최(9월)	
		제3차 분과위원회 상정(10월)	
		연구용역 중간 보고회(10월)	
		연구용역 최종 보고회(12월)	
수산 T/F	지속가능한 수산업·살기 좋은 어촌 기반 마련	제1차 수산 TF 회의(9.4)	
		착수보고회 개최(10월)	
		중간보고회 개최(11월)	
		최종보고회 개최(12월)	

참고 1

분과위원회 위원 명단

☐ 농어업분과위원회

성명	현직	주요경력
김영재 (위원장)	전국친환경농업인연합회장	■ 前 (사)전북친환경농업인연합회 회장
조병옥	경남 함안군 산인면 숲안마을 이장	■ 現 함안농민회장 ■ 現 경남도 농특위 기획위원 ■ 前 전국농민회총연맹 사무총장
서용석	한국농업경영인중앙연합회 사무부총장	■ 前 농식품부 농정개혁위원회 실무위원
윤금순	전국여성농민회 경북연합 부회장	■ 前 여성농민회총연합회 회장 ■ 前 비아캄파시나 동남동아시아 대표
박일진	완주한우협동조합 총무이사	■ 前 고산친환경광역사업단 간사 ■ 前 전국한우협회 중앙회 이사
정학철	전국쌀생산자협회 정책위원장	■ 前 전국농민회총연맹 광주전남연맹 사무처장 ■ 前 화순군농민단체협의회 집행위원장
박종서	전국친환경농업인연합회 사무총장	■ 前 환경농업단체연합회 정책국장
한상희	건국대학교수	■ 現 한국법과사회이론학회 회장 ■ 前 법무부 법무자문위원회 연구위원
조영숙	여성연합 국제연대센터 소장	■ 前 한국여성인권진흥원 원장 ■ 前 여성노동자회 조직부장
최준호	환경운동연합 사무총장	■ 現 환경부 환경보건위원회 위원 ■ 前 환경부 LMO자연생태유해성 심사위원

성명	현직	주요경력
김현대	한겨레21 선임기자	■ 前 한겨레신문사 전략기획실장 ■ 前 한겨레신문사 출판국장
박준기	한국농촌경제연구원 선임연구원	■ 現 기재부 재정사업평가위 분과위 위원 ■ 現 국무조정실 규제혁신 민간자문단위원 ■ 現 농식품부 농업재해보험심의위원회 위원
송기호	수륵아시아 법률사무소 변호사	■ 前 민주사회를 위한 변호사모임 국제통상위원회 위원장
장영수	부경대학교 해양수산경영학과 교수	■ 現 대통령직속 정책기획위원회 위원 ■ 現 해양수산부 정책자문위 총괄위원
김현아	한국조세재정연구원 재정지출분석센터장	■ 現 2019년 기금존치 및 부담금평가반 단장 ■ 前 행자부 규제심사위원회 위원 ■ 前 기재부 갈등관리위원회 위원
강마야	충남연구원 연구원	■ 前 제주대학교 전임연구원 ■ 前 농림수산식품 기술기획평가원 선임연구원
이학래	서울대 산림과학부 교수	■ 現 산림과학기술단체연합회장 ■ 前 한국농업과학기술협회 ■ 前 서울대학교 농업생명과학대학장
엄선희	한국해양수산개발원 수산정책실장	■ 現 여성어업인육성정책자문위원회 위원 ■ 前 삼성경제연구소 연구원
김창현	통일부 교류협력국장	
임상섭	산림청 산림산업정책국장	■ 前 동부지방산림청장 ■ 前 산림병해충방제과장 ■ 前 산림휴양치유과장

□ 농어촌분과위원회

성명	현직	주요경력
황수철 (위원장)	농정연구센터 이사장	■ 現 한국식품유통학회 이사 ■ 前 국민경제자문회의 위원
강정현	한국농촌지도자중앙연합회 정책연구실장	■ 現 농진청 규제개혁위원회 위원 ■ 現 농식품부 도매시장거래제도협의회 위원
김진환	한국여성농업인중앙연합회 사무국장	
이은영	한국4-H본부 운영기획부장	■ 前 농촌청소년문화연구소 연구원
임영환	법무법인 연두 변호사	■ 現 서울시농수산물공사 고문변호사 ■ 前 한국농정신문 농정춘추 필진
정민철	협동조합 젊은협업농장 이사	■ 前 풀무농업고등기술학교 교사
안성민	문화연대 사무처장	■ 前 서울시 마을기업 인큐베이터 ■ 前 마포구 마을생태계조성사업단 부단장
구자인	충남연구원 충남마을만들기 지원센터 센터장	■ 前 (사)마을엔사람 상임이사 ■ 前 진안군청 마을만들기지원팀장
유정규	의성이웃사촌지원센터 센터장	■ 前 서울시 지역상생교류사업단장 ■ 前 정책기획위원회 농정개혁TF팀 위원 ■ 前 건국대 겸임교수
성주인	한국농촌경제연구원 삶의질정책연구센터 센터장	■ 現 한국농촌계획학회 및 한국농어촌유산학회 이사 ■ 現 농촌중심지활성화사업 중앙계획지원단 위원 ■ 前 한국농촌경제연구원 전문위원

성명	현직	주요경력
양동수	사회적경제법센터 더함 대표	■ 現 전국사회연대경제지방정부협의회 전문위원 ■ 現 (재)카카오임팩트 이사 ■ 現 이화여대 법학전문대학원 겸임교수
이유진	녹색전환연구소 연구원	■ 現 에너지전환포럼 이사
김현용	수협중앙회 수산경제연구원장	■ 前 대통령 농어업특위 전문연구위원 ■ 前 농식품부 농어업선진화 전문위원 ■ 前 경제규제분야 민관합동협의회 위원
김호연	백미리 어촌계장	■ 前 (사)전국어촌체험마을연합회 회장 ■ 前 (사)정보화마을 중앙협회 회장 ■ 前 (사)한국자율관리어업연합회 회장
박주영	한국문화관광연구원 연구위원	■ 現 산림청 산림일자리위원회 위원 ■ 現 농식품부 신활력플러스사업중앙계획지원단 위원 ■ 前 한국농촌경제연구원 전문연구위원
최무열	(사)한국임업후계자협회장	■ 現 민주평화통일자문위원 ■ 現 (사)산양삼협회이사
김경민	YMCA 사무총장	■ 前 시민사회단체연대회의 공동대표 ■ 前 민족화해협력범국민협의회 공동대표
조봉업	행안부 지역발전정책관	■ 前 전주시 부시장 ■ 前 전라북도 기획관리실장 ■ 前 유엔 거버넌스센터 협력국장
배재수	국립산림과학원 산림산업연구과장	■ 前 국립산림과학원 기후변화연구센터 연구관 ■ 前 국립산림과학원 녹색경제연구과 연구관

□ 농수산식품분과위원회

성명	현직	주요경력
곽금순 (위원장)	환경농업단체연합회 회장	■ 現 도농상생공공급식협동조합 이사장 ■ 前 한살림생활협동조합전국연합회 회장
오순이	전국여성농업인연합회 정책위원장	■ 前 전여농 광주전남연합 사무처장 및 정책위원장
강성중	카톨릭농민회 사무총장	■ 前 카톨릭농민회 안동교구 연합회 사무국장
허현중	지역재단 상임이사	■ 現 식생활교육국민네트워크 이사 ■ 現 한살림서울생협 감사
윤병선	건국대교수	■ 現 농식품부먹거리순환TF 자문위원 ■ 現 서울시 먹거리시민위원회기획조정위원장
탁명구	식생활교육국민네트워크 사무총장	■ 現 식약처 자체평가위원회 위원 ■ 現 국민농업포럼 이사
길청순	지역농업네트워크 경기강원제주지사장	■ 前 (주)지니렐레이션 팀장
진현극	친환경 무상급식폴뿌리연대 대표	■ 現 (사)희망먹거리네트워크 공동대표
강은경	행복중심생협연합회 회장	■ 現 도봉지속가능발전위원회 위원
윤명	소비자시민모임 사무총장	■ 現 식약처 식품위생심의위원 ■ 現 복지부 응급의료심의위원회 위원 ■ 現 식약처 GMO협의체 위원
김경주	어린이급식관리지원센터 구로센터장	■ 現 국민농업포럼 공동대표 ■ 前 대한영양사협회 회장

성명	현직	주요경력
이해정	가천대학교 식품영양학 교수	■ 現 국가과학기술심의회 위원 ■ 現 생명의료전문위원회 위원 ■ 前 한국보건산업진흥원 책임연구원
신일식	강릉원주대 해양식품공학과 교수	■ 現 국무조정실 식품안전정책위원회 수산물분과 위원 ■ 前 복지부 식품위생심의위원회 ■ 前 해수부 수산물안전분야 자문위원회
민경택	한국농촌경제연구원 연구위원	■ 前 한국농촌경제연구원 산림정책연구실 전문연구원 ■ 前 일본삼림종합연구소 비상근직원
김재철	부천시 친환경급식지원센터 사무국장	■ 現 경기도 학교급식지원센터협의회 회장 ■ 前 부천연대 대표
이옥정	KBS 사내벤처 요리인류 대표	■ 現 KBS 프로듀서
김덕술	삼해상사(주) 대표이사	■ 前 한국김산업연합회 회장
전우홍	교육부 학생지원국장	
윤기선	경희대학교 식품위생학 교수	■ 現 식품위생심의위원회 미생물분과위원장 ■ 前 한국급식외식위생학회 회장 ■ 前 한국식품영양과학회 식품안전분과위원장
전향숙	중앙대학교 식품공학 교수	■ 現 한국식품위생안전성학회 부회장 ■ 前 한국식품연구원 책임연구원 ■ 前 과학기술연합대학원 식품생명공학과 교수

참고 2

특별위원회 위원 명단

□ 좋은농협특별위원회

성명	현직	주요경력
강기갑 (위원장)	한국마이크로바이옴협회 상임대표	■ 現 흡사랑생태농장대표 ■ 前 17~18대국회의원
강성근	-	■ 前 제주특별자치도농업기술원장
김광천	한국농축산연합회 사무총장	■ 現 청년농창업생태계관리지원센터이사 ■ 前 한국농업경영인중앙연합회사무총장
김기태	(사)한국협동조합연구소 소장	■ 前 한국사회적경제연대회의정책위원장
김영걸	-	■ 前 서진도농협조합장 ■ 前 한국농촌경제연구원농업관측본부위원
나종구	홍천사랑말한우영농조합 대표	■ 前 홍천군농민회장
남성민	진주진양농협 이사	■ 前 진주진양농협비상임감사
박성재	GS&J 시니어이코노미스트	■ 前 한국농촌경제연구원부원장 ■ 前 순천대농경제과초빙교수
손병철	전북완주고산농협 상임이사	■ 前 고산농협지점장, 상무 ■ 前 전주농협과장
송영조	금정농협 조합장	■ 現 농협농정통상위원회위원 ■ 前 (주)농협유통이사
이정학	전농 협동조합개혁위원회 위원	■ 前 전농보령시농민회장 ■ 前 도드람양돈협동조합 이사,감사
이호중	(사)농어업정책포럼 상임이사	■ 前 대한민국국회강기갑의원보좌관 ■ 前 (사)농업농민정책연구소녀름연구기획팀장
장철훈	농협중앙회 기획실장	■ 前 농업중앙회농업경제기획부 경제전략단장 ■ 前 농협경제지주경제기획부장
최창열	거창축협 조합장	■ 現 들꽃농원 대표 ■ 現 농협중앙회대의원
허수종	정읍샘골농협 조합장	■ 前 정읍시한우협회사무국장 ■ 前 정읍시농민단체연합회교육국장

□ 농산어촌청년희망특별위원회

성명	현직	주요경력
박경 (위원장)	목원대 교수	■ 前 대통령직속지역발전위원회전문위원 ■ 前 한국지역정책학회회장
김용현	푸마시 대표	■ 現 메이트클라우드 ■ 前 국회농해수위농업정책보좌관
김종화	충남어촌특화지원센터 센터장	■ 前 충남연구원해양수산연구팀장 ■ 前 어촌분야일반농산어촌사업심사위원
김태운	제주연구원 선임연구원	■ 前 부산광역시정책개발실책임연구원 ■ 前 대통령직속지역발전위원회지역생활권전문위원
마상진	한국농촌경제연구원 연구위원	■ 現 한국농수산교육학회편집위원장 ■ 前 한국농촌경제연구원 농정연구센터장
박종범	농사펀드 대표	■ 前 (주)농촌넷전략기획팀장 ■ 前 (주)우리가총각네마케팅팀장
서정민	지역재단 지역순환경제센터 센터장	■ 現 충청남도지방분권협의회자문위원 ■ 現 농림축산식품부 여성농업인정책자문위원
신소희	마을연구소 일소공도 협동조합 연구원	■ 前 마을학회일소공도사무국장 ■ 前 협동조합젊은협업농장생산조합원
유영민	(사)생명의숲 국민운동 사무처장	■ 前 (사)생태산촌만들기 사무국장
이미화	사회복지법인 삼선복지재단 사무국장	■ 前 서울시대안교육센터 교육기획담당
이민수	한국농수산대학 교수	■ 前 전북연구원 연구위원
정남교	농협중앙회 농협미래농업지원센터 센터장	■ 前 농협은행 농식품(PEF)투자건설팀단장
조경호	(사)지역농업연구원 원장	■ 現 전라북도삼각농정위원회운영위원 ■ 前 전라북도공익형직불제TF위원
추미경	문화다움 대표	■ 現 성공회대 문화대학원 겸임교수
최두현	윤스팜 대표	■ 現 영농조합법인 플랜티유니언 상무이사

□ 남북농림수산업협력특별위원회

○ 구성 예정

참고 3

TF 위원 명단

□ 축산 T/F

성명	현직	주요 경력
박일진 (단장)	완주한우협동조합 총무이사	■ 前 고산친환경광역사업단 간사 ■ 前 전국한우협회 중앙회 이사
이근수	-	■ 前 한우자조금 위원장
김재홍	대한양계협회 국장	■ 前 대한양계협회
이기홍	대한한돈협회 부회장	■ 前 축산단체 협의회 고령 회장 ■ 前 대구경북양돈 농협감사
이태식	한국가톨릭농민회 안동교구연합회 축산위원장	■ 前 한국가톨릭농민회 안동교구연합회 회장
김우진	농협경제지주 친환경축산팀 차장	■ 前 농협경제지주 친환경축산팀
신나영	환경운동연합 활동가	■ 前 페어트레이드 코리아
이복자	경기도도시농업시민협의회 상임대표	■ 現 (사)텃밭보급소 대표 ■ 前 (사) 피스빌리지네트워크 이사
박강순	자연순환농업협회 회장	■ 現 농업회사법인 (주)석계 대표이사 ■ 前 자연순환농업협회 부회장
김완주	수원화성오산축협 에코팜사업본부장	■ 現 환경부 통합바이오가스사업단 위원 ■ 前 환경부 가축분뇨포럼 위원
이명규	상지대 환경공학과 교수	■ 現 축산환경학회 회장 ■ 現 농림축산식품부 축산환경협의회 위원
이경우	씨알살림축산 기획실장	■ 前 두레생협생산자회 이사
최철원	전라남도 정책보좌관	■ 前 정의당 정책연구위원(농식품)

□ 산림 T/F

성명	현직	주요 경력
정은조 (단장)	남북산림협력포럼 이사장	■ 現 농어업·농어촌특별위원회 위원 ■ 現 (사)한국산림경영인협회 회장 ■ 前 (사)한국산림경영인협회 부회장
김종원	목재산업단체 총연합회 회장	■ 現 (사)한국목재칩연합회 회장
민경택	한국농촌경제연구원 산림정책연구센터장	■ 前 한국농촌경제연구원 산림정책연구실 전문연구원 ■ 前 일본산림종합연구소 비상근직원
박미선	서울대학교 국제농업기술학과 조교수	■ 前 건국대학교 산림조경학과 조교수
배재수	국립산림과학원 산림산업연구과장	■ 前 국립산림과학원 기후변화연구센터 연구관 ■ 前 국립산림과학원 녹색경제연구과 연구관
안기완	전남대학교 산림자원학부 교수	■ 前 한국임학회 이사
유영민	(사)생명의숲 국민운동 사무처장	■ 前 (사)생태산촌만들기 사무국장
이학래	서울대 산림과학부 교수	■ 現 산림과학기술단체연합회장 ■ 前 한국농업과학기술협회 ■ 前 서울대학교 농업생명과학대학장
임상섭	산림청 산림산업정책국장	■ 前 동부지방산림청장 ■ 前 산림병해충방제과장 ■ 前 산림휴양치유과장
최무열	(사)한국임업후계자협회장	■ 現 민주평화통일자문위원 ■ 現 (사)산양삼협회이사

□ 수산 T/F

성명	현직	주요경력
이춘우 (단장)	부경대 해양생산시스템관리학부 교수	■ 現 농어업·농어촌특별위원회 위원 ■ 現 해수부 정책자문위원(수산분과위원장) ■ 現 한국수산해양기술학회 초대회장
김현용	수협중앙회 수산경제연구원장	■ 前 대통령 농어업특위 전문연구위원 ■ 前 농식품부 농어업선진화 전문위원 ■ 前 경제규제분야 민관합동협의회 위원
류정곤	한국해양수산개발원 선임연구위원	■ 現 해양수산부 국가중요어업유산자문위원장 ■ 前 대통령직속 농어업특위 전문위원
박관하	군산대 해양과학대학 학장	■ 現 한국어병학회 회장 ■ 前 CJ 약리연구팀장
신일식	강릉원주대 해양식품공학과 교수	■ 現 국무조정실 식품안전정책위원회 수산물분과 위원 ■ 前 복지부 식품위생심의위원회 ■ 前 해수부 수산물안전분야 자문위원회
엄선희	한국해양수산개발원 수산정책실장	■ 現 여성어업인육성정책자문위원회 위원 ■ 前 삼성경제연구소 연구원
이원교	전남대 양식생물학전공 교수	■ 前 전남대학교 수산해양대학 학장
이해정	가천대 식품영양학 교수	■ 現 국가과학기술심의위원회 위원 ■ 現 생명의료전문위원회 위원 ■ 前 한국보건산업진흥원 책임연구원
임정수	(사) 농어업정책포럼 수산분과위원장	■ 現 해양수산부 규제혁신위원회 위원 ■ 現 해양수산부 정책자문위원회 수산분과위원
장영수	부경대 해양수산경영학과 교수	■ 現 대통령직속 정책기획위원회 위원 ■ 現 해양수산부 정책자문위 총괄위원
장충식	경상대 해양과학대학 교수	■ 現 경상남도 귀어학교 교장 ■ 現 경상남도 수산조정위원

참고 4

위원회별 활동 실적

□ 농특위 內 단위조직별 회의 개최 실적 (요약)

구 분		횟 수
전체회의(본회의)		1회
운영위원회		4회
분과회의	농어업분과	11회
	농어촌분과	8회
	농수산식품분과	6회
특위	농협	5회
	청년희망	3회
	남북협력	(특위 구성 전)
TF	축산	4회
	산림	2회
	수산	3회

※ 집계기준 : (2019. 9. 20. 기준) 소분과 운영위 회의, 분과기획단 회의, 분과 사전회의, 소분과별 본회의 등 집계 가능한 회의실적 전수 반영

□ 농특위 內 단위조직별 회의 개최 세부 실적

- '18.12.24(월) 농어업·농어촌특별위원회 설치 및 운영에 관한 법률 제정·공포
 - 법률 제16068호('18. 12. 24. 제정, '19. 4. 25. 시행)
- '19. 4.25(목) 농특위 위원장(박진도 전 지역재단 이사장) 위촉
 - 1대 박진도 위원장 포함 28인의 위원으로 위원회 출범
 - 구성 : 당연직 5명, 위촉직 23명
- '19. 4.30(화) 민간위촉위원 간담회(농특위 회의실)
 - 위원간 상견례 및 분과위원장 구성 논의
- '19. 5. 7(화) 농특위 운영방향 논의 회의(농특위 회의실)
 - 사무국 운영세칙 및 인력운영 방안, 출범식 준비 등
- '19. 6. 4(화) 박진도 위원장 협동조합경영대학원 조합장 특강(농협대학교)
 - 참석 : 강성채(순천)조합장 등 51명
 - 내용 : 농정개혁과 농협의 역할
 - '농민이 행복해야 국민이 행복하다' 실현을 위한 조합장의 역할
- '19. 6. 7(금) 박진도 위원장 한국농업방송 대담(NBS 초대석)
- '19. 6.18(화) 농특위 현판식 및 제1차 본회의(농특위 회의실)
 - 운영세칙 의결, 운영계획 보고
- '19. 6.24(월) 제1차 운영위원회(농특위 회의실)
 - 농특위 운영세칙 통과 후 분과위원회 구성 등 현안 논의

- '19. 6.25(화) 박진도 위원장 강원농업인단체총연합회 간담회 및 특강(강원 횡성)
 - 참석 : 광달규 회장 등 50여명
 - 내용 : 농정의 틀, 이렇게 바꾸자
 - 국민총행복과 농정패러다임의 전환
 - 농정 틀과 패러다임 전환을 위한 농업인단체의 자세
- '19. 6.28(금) 박진도 위원장 농식품유통연구원 기조강연(백범기념관)
 - 참석 : 원철희 회장 등 100여명
 - 내용 : 농정개혁, 어떻게 할 것인가?
 - 농정개혁을 위한 농식품유통산업의 역할
- '19. 7. 1(월) 박진도 위원장 천안시장 간담회 및 공무원 특강(충남 천안)
 - 참석 : 구분영 천안시장 등 100여명
 - 국민총행복과 지방정부의 역할
 - 행복의 다차원적 성향에 근거한 지자체의 정책적 개입 필요성
- '19. 7. 3(수) 농특위-식약처 간담회(농특위 회의실)
 - 농특위 현황 및 부처 주요사항 공유
- '19. 7. 6(토) 박진도 위원장 거창농업인회의소 7주년 기념행사 기조강연(경남 거창)
 - 참석 : 강석진 국회의원 등 200여명
 - 내용 : 우리 농업과 농촌의 행복은 어디에 있는가?
 - 지속가능한 농업·농촌을 위한 농업회의소의 역할
- '19. 7. 8(월) 농어업·농어촌특별위원회 지역 간담회(제주)
 - 참석 : 농림어업단체 및 소비자단체 관계자 15명
 - 내용 : 농정틀 전환을 위한 농특위 활동방향 공유 및 의견수렴
- '19. 7. 9(화) 농특위 농촌진흥청 및 국가식품클러스터 방문(전북 전주)
 - 참석 : 박진도 위원장 등 위원 다수
 - 내용 : 연구개발 및 기술보급 현황 등 논의
- '19. 7.10(수) 농특위-해수부 간담회(농특위 회의실)
 - 수산업 주요 정책방향 및 농특위 의제 발굴 협의
- '19. 7.12(금) (재)지역재단 주최 제16회 전국지역리더대회 기조강연(경북 의성)
 - 참석 : 의성군민 및 전국 지역리더 등 200여명
 - 내용 : '농정의 틀, 이렇게 바꾸자'
 - 국민총행복과 농정 패러다임의 전환을 위한 지역리더의 역할
- '19. 7.12(금) 박진도 위원장 인터뷰(안동 MBC, 뉴스데스크)
 - 내용 : 농정개혁 방향 및 농특위 소개, 주요의제 등
- '19. 7.17(수) 제1차 농수산식품분과위원회(농특위 회의실)
 - 참석 : 박진도 위원장, 박금순 분과위원장 등 35명
 - 분과 운영계획(안), 주요의제 논의
 - 핵심의제 '국가먹거리 종합전략 추진' 선정
 - 의제별 심층 논의를 위한 전문성 등을 고려한 위원 배치
 - 의제와 관련하여 정부기관의 적극적인 참여를 유도
- '19. 7.17(수) 제1차 농어업 분과위원회(농특위 회의실)
 - 참석 : 박진도 위원장, 김영재 분과위원장 등 36명
 - 분과 운영계획(안), 분과 의제 및 소분과 구성(안) 논의
 - '공익형 직불제 중심의 농정개혁' 의제 선정
 - 세부의제 : 공익형 직불제 전환을 위한 농업예산 구조개편, 가산형 직불제 확대 개편 방향, 농지제도 개선 및 농업인 정의 규정 정비

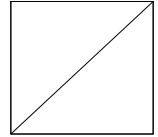
- '19. 7.18(목) 제1차 농어촌 분과위원회(농특위 회의실)
 - 참석 : 박진도 위원장, 황수철 분과위원장 등 33명
 - 분과 운영계획(안), 주요의제 논의
 - '지속가능한 농어촌 조성을 위한 정책 및 농촌사회 혁신' 의제 선정
- '19. 7.19(금) 박진도 위원장 수협중앙회 주최 어촌지역리더 대상 강의(전남 여수)
 - 참석 : 전국어촌계장 및 어업관계자 등 40명
 - 내용 : 국민총행복을 위한 어업정책 패러다임 전환
 - 지속가능한 어업·어촌을 위한 어촌리더의 역할
- '19. 7.19(금) 박진도 위원장 영농형태양광 시범사업 시찰(전남 보성)
 - 참석 : 보성농협 조합장 등 20명
 - 내용 : 영농형 태양광 시범사업 견학 및 현황 청취
- '19. 7.23(화) 제2차 운영위원회(농특위 회의실)
 - 분과위별 제1차 회의결과 및 운영방향, 분과위원회간 협력사항 논의
- '19. 7.23(화) 농특위-농식품부 간담회(농특위 회의실)
 - 농특위 현황 및 부처 주요사항 공유
 - 내용 : '19년 중점 추진과제 및 주요현안 등 논의
- '19. 7.24.(수) 농어촌분과위원회 기획단 회의(농특위 회의실)
 - 농어촌분과 기획단 의제(안) 설정, 분과위 세부일정 논의
 - 내용 : 지방자치단체 농촌정책 추진체계 정비방안 및 사회적경제 활용 농산어촌 활성화 방안 논의, 연구용역 주제(안) 설정 및 향후 소분과 회의 일정논의
- '19. 7.31(수) 농특위-축산단체협의회 간담회(농특위 회의실)
 - 참석 : 축산단체 대표 등 27명
 - 내용 : 축산물 수출 장려 정책, 남북 경제협력분야 농어업 전문가 참여 유도, 가축분뇨 자원화, 육계의 계분 처리 및 유통 활성화 방안 마련 등
- '19. 7.31(수) 청년농업인연합회 간담회(상생상회)
 - 참석 : 청년농업인연합회 회원 30여명
 - 내용 : 지속가능한 농업·농촌을 위한 청년농업인과의 대화
- '19. 7.31(수) 농어업분과위원회 운영소위 회의(농특위 회의실)
 - 참석 : 김영재 분과위원장 등 7명
 - 내용 : 농어업분과 소분과 운영 및 연구용역 관련 추진방향 논의
- '19. 8. 2.(금) 박진도 위원장 전화 인터뷰(불교방송라디오)
 - 내용 : 농특위 소개 및 운영방향, 공익형직불제, 농정의 틀 전환 등
- '19. 8. 6(화) 농특위-산림청 간담회(농특위 회의실)
 - 농특위 현황 및 부처 주요사항 공유
- '19. 8. 6(화) 환경농업단체연합회 간담회(농특위 회의실)
 - 농특위 현황 및 각 단체별 의견수렴
- '19. 8. 7(수) 농특위 출범 100일 맞이 기자간담회(농식품부 기자실)
 - 농특위 출범 이후 주요 추진사항 및 향후 계획 발표
- '19. 8. 7(수) 박진도 위원장 KFM 경기방송 전화 인터뷰(윤희한 시사 소영선입니다)
 - 내용 : 농특위 소개 및 공익형직불제, 농산물 가격안정, 개도국 지위 관련 인터뷰
- '19. 8. 7(수) 수산 TF 구성 협의회(부산 부경대)
 - 참석 : 부경대 이준우 위원 등 10명
 - 내용 : 수산 TF 의제 및 전문가 Pool 구성

- '19. 8. 8(목) 제2차 농수산물식품분과위원회 및 워크숍(서울 양재 aT센터)
 - 참석 : 광금순 분과위원장 등 27명
 - 내용 : 소분과 구성 및 소분과 연구용역 과제 논의
 - 먹거리 관리체계, 먹거리 기본권 확보를 위한 제도 분석 등
- '19. 8. 8(목) 산림단체 간담회(농특위 회의실)
 - 참석 : 산림단체 대표 등 27명
 - 내용 : 농특위 산림분야 주요 과제 운영 현황 및 계획 공유, 산림 분야 주요 의제 논의, 산림분야 TF구성·운영에 관한 의견수렴 등
- '19. 8. 8(목) 농촌정책혁신 소분과 회의(세종시 농정연구센터)
 - 참석 : 황수철 분과위원장 등 6명
 - 내용 : 지방자치단체 농촌정책 추진체계 정비 방안 논의
- '19. 8.12(월) 농어업·농어촌특별위원회 익산지역간담회(전남 익산)
 - 참석 : 농림어업단체 관계자 150여명
 - 내용 : 농정틀 전환을 위한 익산지역 간담회
- '19. 8.13(화) 평창공공급식추진을 위한 간담회(농특위 회의실)
 - 참석 : 평창군수 등 7명
 - 내용 : 평창공공급식 추진을 위한 군수 및 행정 담당자 회의
- '19. 8.13(화) 박진도 위원장 한국농정신문사 인터뷰(농특위 위원장실)
 - 내용 : 농특위 현황, 농업예산 구조 및 공익형 직불제 전환 등
- '19. 8.14(목) 박진도 위원장 한국농정신문 지면 인터뷰(농특위 위원장실)
 - 내용 : 농특위 소개 및 농업예산구조전환, 공익형직불제, 예산 및 농정틀 전환, 농정비전 등에 관한 지면 인터뷰 실시
- '19. 8.16(금) 여성농업인단체 간담회(농특위 회의실)
 - 참석 : 여성농업인단체 대표 등 16명
 - 내용 : 농특위 여성분야 의제 논의 및 협력방안 모색, 여성농업인의 지위와 복지, 일자리창출 등 의견수렴
- '19. 8.16(금) 푸드플랜 전문가 협의회(농특위 회의실)
 - 참석 : 광금순 분과위원장 등 6명
 - 내용 : 국가 푸드플랜 연구 현황 공유 및 수립전략 논의
- '19. 8.20(화) 제2차 농어촌분과위원회 개최(농특위 회의실)
 - 안건 심의 등 회의 진행
 - 내용 : 농어촌분과 의제안 '지자체 농촌정책 추진체계 정비 방안' 검토·조정 및 관계부처 추진안 '사회적경제를 활용한 농산어촌 활성화 방안' 협의
- '19. 8.20(화) 농어업분과 경영안정 분과 회의(농특위 회의실)
 - 참석 : 김영재 분과위원장 등 11명
 - 내용 : 농산물 가격안정제도 개선방안 및 연구연계방안 협의
- '19. 8.20(화) 농어업분과 공익형직불제 소분과 회의(농특위 회의실)
 - 참석 : 김영재 분과위원장 등 18명
 - 내용 : 공익형직불제의 개념, 범위 및 성과평가를 위한 의제논의
- '19. 8.20(화) 수산TF 한국해양수산개발원(KMI) 간담회(부산 KMI 회의실)
 - 참석 : 조정희 KMI 수산연구본부장 등 18명
 - 내용 : 수산 관련 현안 공유 및 수산TF 의제 발굴 논의
- '19. 8.20(화) 농어업·농어촌특별위원회 괴산지역간담회(충북 괴산)
 - 참석 : 농림어업단체 및 소비자단체 관계자 30여명
 - 내용 : 농정틀 전환을 위한 괴산지역 간담회

- '19. 8.21(수) 좋은농협특별위원회 제1차 회의(농특위 회의실)
 - 참석 : 박진도 위원장 등 29명
 - 위원 위촉식 및 특위 의제 및 운영 계획(안) 검토
- '19. 8.22(목) 축산 TF 제1차 회의(농특위 회의실)
 - 참석 : 김영재 분과위원장 등 16명
 - TF명칭 변경 및 운영 계획(안) 검토
- '19. 8.22(목) 박진도 위원장 정명회 주최 조합구성원 대상 강의(대전 KT인재개발원)
 - 참석 : 정명회 회원조합 별 구성원 30명
 - 내용 : 바른농협 실현을 위한 조합구성원의 역할
- '19. 8.23(금) 제3차 운영위원회(농특위 회의실)
 - 참석 : 박진도 위원장 등 12명
 - 위원회 운영 현황보고 및 제2차 본위원회 상정 의제 논의
- '19. 8.23(금) 수산물생산자단체 간담회(농특위 회의실)
 - 참석 : 수산물생산자단체 대표 등 22명
 - 내용 : 농특위 운영현황 설명, 수산분야 의제 논의·의견수렴 및 상호 협력강화 방안 모색 등
- '19. 8.26(월) 수산협의회 구성 및 협의(농특위 회의실)
 - 농특위 비전 선포 관련 수산분야 준비방안 협의
- '19. 8.27(화) 농산어촌 청년희망위원회 사전 기획회의(오송컨퍼런스)
 - 참석 : 박 경 특위위원장 등 14명
 - 내용 : 청년층의 농산어촌 활동 활성화 방안 등 농산어촌청년희망위원회 의제 발굴 논의
- '19. 8.27(화) 농업재정구조관련 연구 및 정책토론회 회의(농특위 회의실)
 - 참석 : 박진도 위원장 등 12명
 - 내용 : 정책토론회 준비 협의, 연구진행 관련 전문가 협의
- '19. 8.28(수) 제1차 산림 TF 회의(농특위 회의실)
 - 참석 : 정은조 단장 등 17명
 - 내용 : 산림 TF 운영방안 공유 및 임업·산촌분야 의제 논의
- '19. 8.29(목) 푸드플랜 전문가 간담회(전북 전주)
 - 지역별 푸드플랜 운영현황 및 국가 푸드플랜 수립 방향 논의
- '19. 8.30(금) 좋은농협특별위원회 회의(농특위 회의실)
 - 참석 : 강기갑 특위위원장 등 6명
 - 내용 : 좋은농협위원회 소분과 운영방안 및 주요의제 안건 협의
- '19. 9. 3(화) 농특위 농정예산 토론회(국회의원회관 제1세미나실)
 - 참석 : 농특위원장, 농해수위원장, 분과위원장, 국회의원, 토론자, 부처 관계자, 기자, 청중 등 총 100여 명
 - 내용 : <농정예산 이대로 좋은가?>에 관한 주제발표 및 토론
- '19. 9. 3(화) 농정틀 전환 전국협의회(前 9개도 농정혁신위원회, 농특위 회의실)
 - 참석 : 9개도 농정혁신위원회 위원장 등 37명
 - 내용 : 명칭 결정(농정틀 전환 전국협의회), 조직, 회의시기, 타운홀 미팅 100인 위원회 구성 등 협의 및 논의

- '19. 9. 3.(화) 제1차 농촌정책혁신 소분과 회의(서울 경사노위 중회의실)
 - 참석 : 황수철 분과위원장 등 18명
 - 내용 : 연구용역 착수보고회 및 "지자체 농촌정책 추진체계 정비 방안" 논의
- '19. 9. 3.(화) 제1차 농촌사회혁신 소분과 회의(서울 경사노위 중회의실)
 - 참석 : 황수철 분과위원장 등 19명
 - 내용 : 연구용역 착수보고회, "농어촌지역의 사회적 경제 활성화 방안" 세부주제 및 일정 논의
- '19. 9. 4.(수) 수산 TF 제1차 회의(농특위 회의실)
 - 참석 : 이춘우 TF 팀장 등 15명
 - 내용 : TF 운영계획 및 연구용역 과제 논의
- '19. 9. 5(목) 좋은농협위원장(강기갑) 한국농어민신문 지면 인터뷰(농특위 회의실)
 - 내용 : 좋은농협위원회의 활동 및 향후 목표, 농협지배구조 개편 등 주요현안 등에 관한 지면 인터뷰 실시
- '19. 9. 6.(금) 축산 TF 제2차 회의(농특위 회의실)
 - 참석 : 김영재 분과위원장 등 22명
 - 내용 : 축산분뇨의 자원화와 활성화 관련 전문가 초청발표 및 토론
- '19. 9. 6.(금) 박진도 위원장 경남 먹거리 전략 수립 워크숍 강의(경남도청)
 - 참석 : 급식연대, 친환경농업인협회 등 100여명
 - 내용 : 농특위 운영방향 및 먹거리 전략 수립의 중요성 등
- '19. 9. 9(월) 농민의 길 간담회(농특위 위원장실)
 - 참석 : 농민의길 대표 등 20명
 - 내용 : 농정의 틀 전환에 대한 의견수렴 및 상호 협력강화 방안 모색 등
- '19. 9.10.(화) 농어촌분과위원회 기획단 회의(농특위 회의실)
 - 참석 : 황수철 분과위원장 등 8명
 - 내용 : "지자체 농어촌정책 추진체계 정비 방안" 수정안 검토 및 본위원회 상정 위한 보완사항, 일정 등 논의
- '19. 9.19(목) 2019 전국 순회 타운홀미팅 지역실무자 준비 워크숍(대전근현대사전시관)
 - 참석 : 농정틀 전환 전국협의회(9개도 농정혁신위원회) 지역실무자 등 25명 내외
 - 내용 : 각 도별 의제(공통, 선택, 지역특화의제) 및 일정 확정, 타운홀미팅 참석자 100인 구성의 원칙과 방법, 기타 실무협의 등
- '19. 9.20(금) 농특위 주재 수산기자단 오찬간담회(서울 광화문)
 - 참석 : 수산기자단(전문지) 등 15명
 - 내용 : 농특위 운영현황 설명 및 질의응답, 수산업 분야 의제관련 의견 수렴, 협력방안 모색 등

공 개



의안번호	본 제2019-3호	의 결 사 항
심 의 연 월 일	2019. 9. 24. (제 2 회)	

농협중앙회장 및 조합장 선거제도의 개선방안(안)

농어업·농어촌특별위원회

제 출 자	농어업·농어촌특별위원회 위원장 박 진 도
제출 연월일	2019. 9. 24.

1. 의결주문

- 「농협중앙회장 및 조합장 선거제도 개선방안(안)」을 별지와 같이 의결함

2. 제안이유

- 현행 농협중앙회장 및 조합장 선거운동을 규정하고 있는 공공단체등 위탁선거법의 경우 예비선거제도 미 도입 등 선거운동의 범위를 제약하고 있으며, 후보자 초청 정책토론회 불가 등 유권자의 알권리를 제한하고 있음
- 또한 농협중앙회장의 선출제도를 규정하고 있는 농업협동조합법의 경우 소수 대의원조합장만 참여하여 회장을 선출하도록 함에 따라, 대의원이 아닌 조합장의 선거권 제한, 전체 회원조합장의 의사 미반영에 따른 중앙회장의 대표성 문제 등을 야기하고 있음
- 농협중앙회장 선거가 내년 1월로 예정됨에 따라, 선거운동의 자유 확대 및 유권자의 알권리 강화, 중앙회장 직선제 도입 등 농협 중앙회장 및 조합장 선거제도 개선 조속히 필요

3. 주요내용

☐ 선거운동의 범위 확대

- 예비후보자 제도 도입, 후보자 외에 배우자도 제한적 선거운동 허용, 인터넷·문자메시지 이용 선거운동 확대, 후보자에게 선거인 전화번호(가상번호) 제공 등

☐ 유권자의 알권리 강화

- 후보자 초청 대담 또는 토론회 허용, 조합 공개행사 시 정책발표 허용 등을 통해 유권자의 알권리 강화

☐ 농협중앙회장 직선제 도입

- 대의원이 아닌 조합장의 선거권을 보장하고 중앙회장의 대표성 강화를 위해 전체 조합장이 중앙회장을 직접 선출하는 직선제 도입 필요

☐ 농협중앙회장의 연임제 도입 유보

- 단임제 도입 후 한 번도 완전히 시행되지 않았고, 연임제 허용에 따른 우려(무리한 연임추진, 권한 남용, 비리 발생 등)가 큰 만큼 중앙회장의 연임제 도입은 현재로서는 시기상조

4. 참고사항

☐ 관계부처 협의 등

- 당연직부처(기획재정부, 농림축산식품부, 해양수산부, 국무조정실, 식품의약품안전처) 및 선거관리위원회 안건 관련 의견조회 : '19.9.17~19

붙임 : 농협중앙회장 및 조합장 선거제도의 개선방안(안)

농협중앙회장 및 조합장 선거제도의 개선방안(안)

2019. 9. 24



대통령직속
농어업·농어촌 특별위원회

목 차

I. 추진배경	43
II. 농협 선거제도 현황 및 문제점	44
III. 선거제도 주요 개선방안	47
1. 선거운동의 범위 확대	47
2. 유권자의 알권리 강화	47
3. 농협중앙회장 선거 직선제 도입	48
4. 농협중앙회장 연임제 도입 유보	48
IV. 향후 조치 계획	49

I. 추진배경

- 공공단체등 위탁선거법에 따른 현행 농협중앙회장 및 조합장 선거 제도는 ‘깜깜이 선거’, ‘기울어진 운동장’ 등 비판여론 지속 제기
 - 조합원의 농협에 대한 불신 조장*, 농협에 대한 국민적 이미지가 실추** 되고 있으며, 선관위¹⁾도 ‘15년, ‘19년 두 차례 국회에 법 개정 권고
 - * 제2회 전국동시조합장선거(‘19.3)는 경쟁율(2.6:1) 및 현직 조합장 재선율(58%, 649개 조합) 등으로 현직 조합장에게 유리한 선거라는 비판 제기
 - ** 조합장선거 시 금품선거 발생비율은 지방선거의 4배(경찰청 통계, ‘19)
- 특히, 농협중앙회장 선거가 내년 1월경으로 예정되어 농업협동조합법 개정 시급한 상황
 - 1,118개 조합 및 215만 조합원의 대표를 선출하는 선거임에도 공개 후보자 토론회 없이 소수의 대의원조합장만이 참여하는 선거로 시행
- 농업협동조합의 정체성에 부합하는 농협으로의 혁신을 위해 농협 중앙회장 및 조합장 선거제도의 공정성과 투명성 제고 필요
 - 선거운동의 범위 확대, 유권자의 권리 강화 등 선거운동의 내실화와 농협중앙회장의 직선제 도입 필요
 - 이를 통해, 농협에 대한 조합원 및 국민들의 신뢰 회복과 농업협동조합의 정체성에 부합하는 농협의 역할 강화 도모

1) 후보자 정책토론회, 소견발표, 조합 공개행사에 정견발표 등 보장 권고(2015년)
유권자 알 권리 보장, 선거운동 자유 확대, 돈 선거 근절방안을 담은 법 개정 의견 제출(2019년)

Ⅱ. 농협 선거제도의 현황 및 문제점

1 선거운동의 범위 제약

- ☐ 예비선거제도 미도입으로 조합장 선거는 현직 조합장에게 일방적으로 유리한 선거로 시행
 - 제2회 조합장 동시선거는 경쟁률(2.6대 1), 58%에 달하는 현직 조합장의 높은 재선율, 13.6%의 무투표 당선율(151개 조합)을 나타냄
 - 다만, 농협중앙회장 선거의 경우 '17년 법 개정으로 30일전부터 예비선거 가능
- ☐ 후보자 본인 외에 선거운동이 불가하며, 6가지 방법(어깨띠, 전화, 문자, 조합홈페이지 이용 등)에 국한된 선거운동만 가능

2 유권자의 알권리 제한

- ☐ 현행 공공단체등 위탁선거법상 '후보자 합동연설회' 등이 허용되지 않아 유권자의 알권리를 제약
 - * 공공단체등 위탁선거법 제정 당시, 기존 농협법상 '후보자 합동연설회'가 미반영 되었으며, 국회 법안심사과정에서 '언론기관 등의 대담 토론회' 조항이 삭제
- ☐ 이에 따라 조합원이 후보자의 정책과 정견을 비교 평가할 기회가 차단되며, 매니페스토 운동 역시 제약(후보자 참여 공명선거실천서약 금지)

3 음성적 금품선거 조장

□ 공직선거와 다른 조합장선거의 특성

- 공직선거의 경우 선거구내 성인 남녀는 모두 유권자이므로 후보자가 유권자 추정이 가능하나, 조합장선거의 경우 조합원만이 유권자가 됨

□ 축협이나 광역을 단위로 하는 품목조합, 중소도시 이상의 지역조합, 합병조합 등은 조합원이 누구인지 후보자가 파악하기 어려움

□ 현행 조합장 선거방식은 이러한 특성을 고려하지 않은 채 포괄적 규제에 의해 음성적인 선거운동 조장

- 후보자와 유권자가 만날 수 있는 장을 마련해주는 선거제도 필요

※ 전국동시조합장선거('19.3)의 금품선거 발생비율은 지방선거('18)의 4배(경찰청 통계 '19)

- 후보자등록 ~ 선거일까지(16일간) 선거사범 : 총436건, 725명

- 선거사범 유형 중 금품선거사범 : 472명(65.1%*)

* 제7회 지방선거(2018년) 금품선거 발생비율(17.3%)의 4배

4 중앙회장 선거 대의원 간선제 시행

□ 현행 중앙회장 선거제도(대의원조합장 선출방식)는 간선에 따른 여러 가지 문제 야기

- 소수 대의원조합장만 참여*하는 선거이므로 대의원이 아닌 회원 조합의 선거권을 제한

* '16년 농협중앙회장 선거 시 후보자 공개토론회 한번 없이 소수의 대의원 조합장만이 참여하는 체육관선거로 진행되었다는 비판 제기

- 전체 회원조합장의 의사 미반영으로 중앙회장의 대표성 미흡

- 소수 대의원조합장만이 선출함에 따라 금품선거 등 선거과열 현상 및 정치권의 간섭과 영향력 심화

5 중앙회장 연임제 허용

- 중앙회장 연임제 허용으로 중앙회의 활동이 연임을 위한 활동으로 변질될 가능성 상존
 - 1988년 직선제 전환 이후 현직 회장은 막대한 자원을 연임에 활용했다는 비판 제기
 - * 1988년 직선제 전환 이후 연임한 중앙회장 4명 중 3명이 배임, 횡령, 뇌물 등 비리행위로 유죄 판결을 받음
- 연임제 허용으로 회장 선출과 관련한 법적 안전성과 신뢰성 상실 우려
 - 단임제가 한 번도 완전히 시행되지 않은 상황에서 법을 개정해 연임을 허용하는 것은 법적 안정성과 신뢰성을 저해할 우려
- 농협중앙회 사업구조 개편으로 중앙회장의 권한남용 등 연임제의 부작용이 해소되었다고 보기 어려움
 - 농협중앙회 사업구조가 개편되었지만 중앙회가 양 지주회사와 자회사를 1인주주로 지배하고 있고, 중앙회가 운용하고 있는 조합 상호지원자금 등 여전히 큰 자원과 권한을 갖고 있다는 점을 고려

※ 농협중앙회장 선출제도 추진경과

- ① **1988년 농협법 개정으로 전체 조합장 직선제 도입**
 - 중앙회장 선출방식을 임명제에서 전체 조합장이 직접 선출하는 방식으로 개편
- ② **2009년 선거법 개정으로 대의원조합장 간선제 및 단임제 도입**
 - 중앙회장 선출을 조합장 직선제에서 대의원 간선제로 바꾸고, 차기 회장부터 회장 임기를 단임으로 함
- ③ **2019년 국회 농협법 개정 법안심사**
 - 중앙회장 선출제도 관련 농협법 개정법률안(조합장 직선제, 연임제)이 국회 농림축산식품해양수산위원회 법안심사소위에 계류 중

Ⅲ. 선거제도 주요 개선방안

1 선거운동의 범위 확대

☐ 조합장선거에 예비후보자 제도 도입

- 농협중앙회장 선거에만 적용되는 예비후보자 제도를 조합장선거에도 도입, 조합 행사장에서 예비후보자의 정견발표 허용

☐ 선거후보자 외에 배우자도 제한적으로 선거운동 허용

- 후보자의 배우자에게 제한적으로 선거운동을 허용하되, 배우자가 없는 경우 후보자가 지정한 직계존비속 1명에게 선거운동 허용

☐ 인터넷, 문자메시지 이용 선거운동 확대

- 조합 인터넷 홈페이지 외에 모든 인터넷 홈페이지 이용을 허용하며, 문자 전송 외에 음성, 화성, 동영상 전송도 허용

☐ 후보자에게 선거인 전화번호 제공근거 신설

- 휴대전화 가상번호를 이용한 후보자의 전화 또는 문자메시지 선거운동 허용

2 유권자의 알권리 강화

☐ 후보자 대담·토론회 허용

- 위탁단체(조합 또는 중앙회), 조합 또는 중앙회 회원이 과반수인 단체, 언론기관 등의 후보자 초청 토론회 또는 대담 허용

☐ 조합 공개행사 시 정책발표 허용

- 예비후보자 및 후보자는 위탁단체(조합)가 개최하는 공개된 행사 장소를 방문하여 자신의 정책을 발표

3 농협중앙회장 선거 직선제 도입

☐ 농협중앙회장 직선제(전체 조합장 직접 선출) 도입 필요

- 현행 중앙회장 선거제도는 소수 대의원조합장만 참여하여 회장을 선출하도록 함에 따라 대의원이 아닌 조합장의 선거권을 제한
- 또한 전체 회원조합장의 의사 미반영에 따른 중앙회장의 대표성 문제, 전체 조합장이 중앙회장을 직접 선출하도록 개정 필요

4 농협중앙회장의 연임제 도입 유보

☐ 농협중앙회장 단임제 유지 필요

- 단임제 도입 이후 한 번도 완전히 시행되지 않았고, 연임제 허용에 따른 우려(무리한 연임추진, 권한 남용, 비리 발생 등)가 큰 만큼 중앙회장의 연임제 도입은 현재로서는 시기상조
- 단임제의 경우 업무의 연속성이 낮고 단기적 성과에 치중할 우려가 있다는 주장이 있으나, 연임제의 부작용이 해소되었다고 볼만한 사정변경이 없으므로 현재로서는 단임제를 지속하는 것이 타당

IV. 향후 조치 계획

- ☐ 공공단체등 위탁선거법, 농협법 개정을 위한 관련 부처 업무 추진 및 국회 협조 요청
- 주요 개선방안과 관련된 법안이 국회 행정안전위원회(공공단체등 위탁 선거법 개정안)와 농림축산식품해양수산위원회(농협법 개정안)에 계류 중이므로 조속한 심의·의결 촉구

농어업·농어촌특별위원회 사무국	
담당자	손영준 정책전문위원
연락처	전 화 : 02-6260-1251 E-mail : soncorea68@daum.net

지방자치단체 민관협치형 농어촌정책 추진체계 정비 방안

2019. 9.



대통령직속
농어업·농어촌 특별위원회

목 차

I. 추진배경	55
II. 지방자치단체 농어촌정책 추진체계 현황 및 문제점	56
III. 지방자치단체 민관협치형 농어촌정책 추진체계 정비 방안	58
IV. 제 안	61
[참고] 농어촌정책 추진체계 정비사례	63

I. 추진배경

- ◆ 지방분권의 기본방향에 대한 공감대 형성에도 불구하고, 구체적인 이양방법, 이양 후 사업추진에 대한 막연함 등으로 혼란
- ◆ 지방자치단체의 농어촌정책 추진체계를 민관협치형으로 유도하는 중앙정부 차원의 제도적 유인책이 필요

* 정책추진체계란 정책기획, 수립, 집행, 사후관리의 전 단계에 참여하는 주체(행정, 민간조직, 주민 등)들의 상호작용 체계

□ 농정의 근본적 개선 없이 농어촌의 활력은 지속 쇠퇴

- 중앙정부 주도의 하드웨어 중심 투자로 지방자치단체 자율성 제약
 - 균특회계 포괄보조사업 전환 이후에도 중앙정부가 정책기획 및 예산배분
- 다양한 농어촌 관련 정책 사업이 부처별 '칸막이' 속에서 집행 중
 - 지방자치단체에서 농어촌정책을 총괄 조정하는 기능과 역량 미흡

□ 자치분권 종합계획 확정('18.9)과 지방 사무이양 본격 시행

- 지역밀착형 사업을 중심으로 기능과 재원을 단계적으로 지방 이양
 - * '22년까지 국세:지방세 비율을 7:3 조정, 1단계('19~'20), 2단계('21~'22)로 추진
- 향후 정책추진 방향, 안정적인 예산 확보 등 정책 불확실성 존재
 - * 지방이양 재원규모 약 3.5조원 중 농어촌 관계부처는 약 1.2조원에 해당

□ 지방농정의 준비되지 않은 역량으로 지역에 혼란 예상

- 공무원 전문성 부족, 민간 자치역량 미흡 등 지방농정의 책임성 불투명
- 재정조치의 불확실성 속에 자치단체는 '20년 예산계획 수립 시점에 당면
 - * 9월중에 행안부(기재부)의 방침 결정 및 지자체 통보 예정

II. 지방자치단체 농어촌정책 추진체계 현황 및 문제점

□ 농어촌정책 총괄·조정 부서의 불명확 및 담당 공무원의 전문성 부족

- 정책목표와 수단 간 통합할 수 있는 업무 조정·협조체계 미흡
 - 직렬중심 조직체계에 의존한 정책집행, 서류상으로만 작동하는 업무협조
 - * 농촌정책 총괄 조직이 없는 시·군 38.5%(KREI 2018 지자체 담당자 설문조사)
- 농어촌정책 담당 공무원의 잦은 인사이동으로 인한 업무 전문성 결여
 - 격무부서로 인식되는 지역개발사업 담당은 더욱 빈번하게 인사이동
 - * 필수보직기간 2년(지방공무원임용령 제27조), 예외조항으로 강제력 상실

□ 복잡한 농어촌정책 및 관련 사업에 대응할 민·관 협력체계 부족

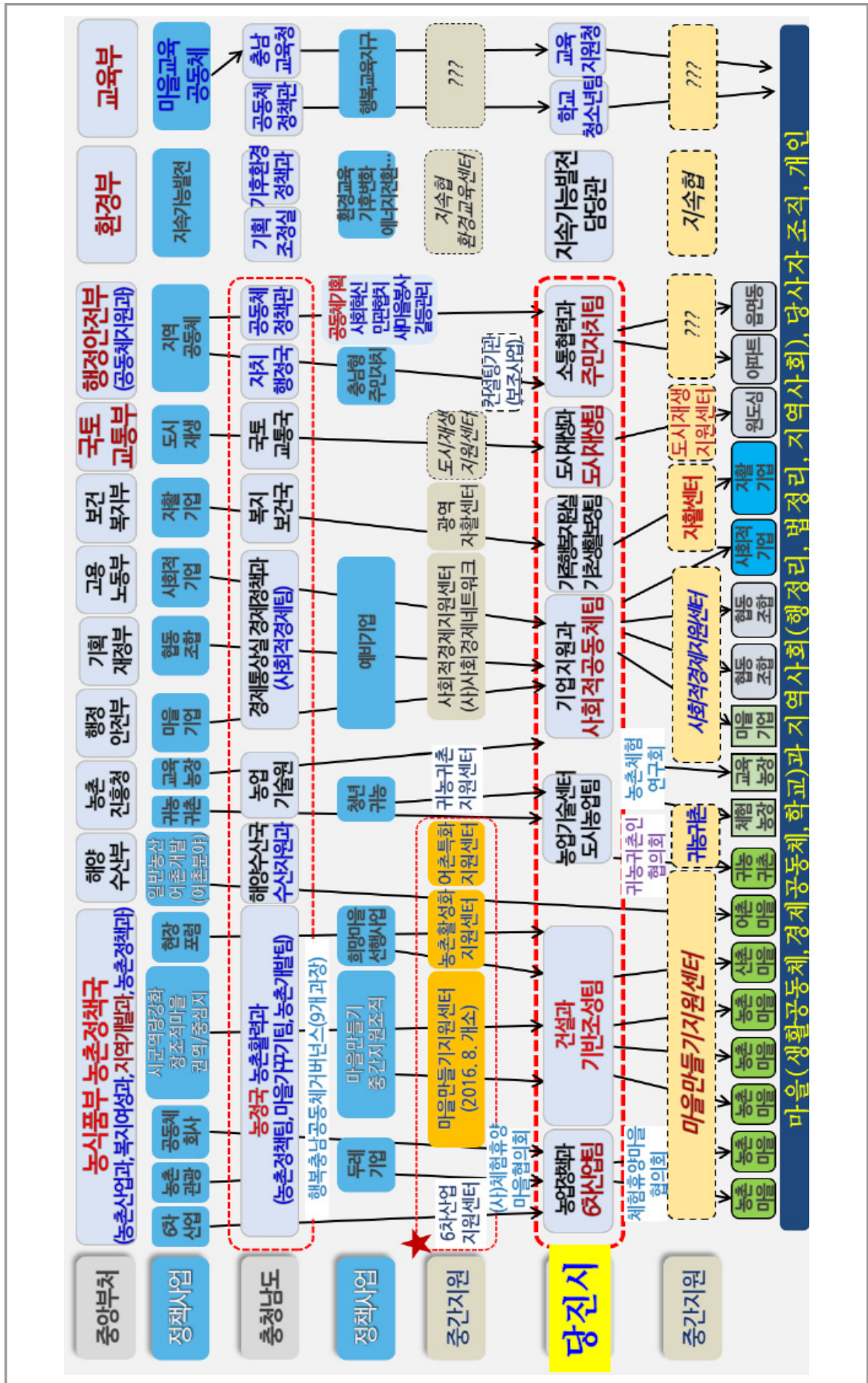
- 행정과 민간이 정책을 공동 생산하고 공동 집행하는 문화 미성숙
 - 행정 주도로 획일적 사업개발과 관행적인 하드웨어 중심의 사업추진
- 정책 및 사업의 전달체계를 통합, 조정할 수 있는 중간지원조직 부재
 - 개별정책과 단위사업 중심으로 다수의 중간지원조직을 설치, 운영
- 지역 내 민간단체, 중간지원조직, 농수축협, 산림조합 등 상호협력 미흡

□ 민관협치 시대에 부응하는 민간주도의 내발적 자치역량 미흡

- 지역외부기관 의존도가 높고 단발성사업 중심으로 주민역량 축적 어려움
 - 민간이 계획 수립과정에 적극 참여하고 책임질 수 있는 기회 부족
- 중장기적 주민 자치역량 강화를 위한 정책 영역 간 협력체계 부족
- 농어촌현장에서 정책파트너로 활동할 수 있는 공익형 민간법인 부재

- ① 농어촌정책에 대한 총괄·조정체계 구축 및 전문성 요구
- ② 민관협치를 위한 제도강화 및 중간지원조직의 통합화 필요
- ③ 농어촌정책의 민관협치 기반 구축을 위한 민간의 역량 강화

[사례] 충남 당진시의 마을공동체와 관련정책의 행정전달체계



Ⅲ. 지방자치단체 민관협치형 농어촌정책 추진체계 정비 방안

1 기본방향

- ◆ 지역의 ‘사람과 조직’을 중시하는 ‘주체 중심’의 역량 향상과 협력 강화
- ◆ 민관협치형 농어촌정책 추진체계가 정착되도록 제도 지원

□ 단위사업 중심에서 ‘통합적인 행정추진체계’로 개편

- 자치단체의 자율성 확대에 계획 역량과 정책 협력, 책임성 강화
- 칸막이 공모사업을 지양하고 다양한 정책영역 간 연계·협력 추진

□ ‘사람과 조직’을 키우는 주체 중심의 농어촌정책으로 전환

- 모든 정책 사업에 공공일자리 개념을 결합하여 인건비 최대 지원
- 현장수요형 학습동아리 발굴과 육성 방법론 개선, 민간법인 설립 유도
 - 농어촌 학습동아리에서 사회적 경제 조직으로의 성장단계별 지원

【4대 주요 의제(Agenda)와 7대 세부과제】

지역특성을 반영한 농어촌정책 추진주체의 민관협력 강화

4대 주요의제		세부과제
행정	통합 추진체계 개편	1. 농어촌정책의 총괄, 조정체계 구축 2. 전문가 채용, 담당 공무원의 농어촌정책 전문성 확보
행정-민간	민관협치형 추진체계 확산	3. 통합형 중간지원조직의 설치·운영 4. 광역-기초 중간지원조직의 역할분담·연계협력 강화
민간	민간 조직화와 자치역량 강화	5. 이해 당사자들 협의체 조직·육성 6. 민간 협력 네트워크를 위한 비영리법인 설립 육성
제도	농어촌정책 추진체계 제도화	7. 행정과 민간의 역할분담 제도화

2 의제 1 : 통합적 추진체계로의 개편

□ 농어촌정책의 총괄, 조정체계 구축

○ '전담부서'를 신설하여 핵심적 정책영역의 총괄·조정 기능 강화

* 핵심 영역: 지역개발(일반농산어촌개발, 균형발전, 생활SOC 등), 주민자치, 농어촌산업, 지역복지, 사회적경제, 푸드플랜, 귀농(어)귀촌, 어촌특화, 산림복지, 도시재생 등

* 충남도 4개 시·군 전담과(예. 농촌활력과) 신설, 전북 완주군 필요시 전담부서 수시 조직

○ 관련부서 간 '행정협의회' 운영 정례화, 상호 업무소통·정책 협력 추진

- 농어촌정책의 기본조례에 근거하여 운영 의무화

□ 민간 전문가 채용, 담당 공무원의 농어촌정책에 대한 전문성 확보

○ 전문직, 개방형, 임기제 등 공무원 직위공모제 확대·운영

* 행안부 '전문직위군(群)' 제도 활용: 전문직위군 내에서 5년 이상 순환근무

○ 필수보직기간 준수, 지역계획직 신설 등 순환보직의 단점 보완

3 의제 2 : 민관협치형 추진체계 확산

□ 농어촌정책 영역의 통합형 중간지원조직 설치·운영 유도

○ '농어업인삶의질법'을 개정하여 중간지원조직의 법적 지위 확보

- 조직의 설치 및 기존 조직과의 통합, 운영비 등 지원 근거조항 신설

○ 지자체 통합 행정체계 개편과 연계해 광역은 전문화, 기초는 통합·운영

- 조직 통합이 어려울 시 동일 공간 내 배치하여 상호협력 시행

○ 통합 범위와 형태, 시기 등은 토론과 합의를 거쳐 자치단체 자율 시행

* (예시) 1단계: 농식품부(농촌정책국), 해수부 등 소관의 농어촌정책관련 중간지원조직/
2단계: 주민자치, 도시재생, 사회적경제, 귀농(어)귀촌 등으로 지역특성에 맞게 확대

□ 광역과 기초 중간지원조직의 역할분담 및 연계협력 강화

- (광역단위) 도 단위 정책 전문성 강화, 기초 자치단체 지원 기능 강화
 - 업무상 유사한 센터의 통합운영을 장려하고 재정지원 등 유인책 마련
 - * 예시: 농촌활성화지원센터와 마을만들기지원센터(전북, 충남, 전남, 제주)
- (기초단위) 시·군 단위 정책 조정 및 융복합, 현장밀착 지원 기능 강화
 - 현장밀착 지원이 가능한 중간지원조직에 업무 위탁하여 지원

4 의제 3 : 민간의 조직화와 자치역량 강화

□ 주요 정책별 이해 당사자들 협의체 조직 및 육성

- 민간 자발성을 토대로 ‘당사자 협의체’ 설립 지원
 - * 마을공동체, 농어촌융복합산업(체험휴양마을, 교육·체험농장, 6차산업 등), 귀농어·귀촌, 먹거리, 마을교육공동체 등
- 현장 학습모임 등 단체 필요에 따른 다양한 조직화 활동 적극 지원

□ ‘당사자 협의체’ 협력 네트워크 구축을 위한 비영리법인 설립 육성

- 민간주체로서 사회경제, 체험관광, 교육 등 여러 영역의 연계활동 주도
- 법인의 연대·협력활동 장려, 사무위탁이나 보조사업으로 예산 지원
 - * (사)홍성지역협력네트워크: 희망마을협의회, 농어촌체험관광협의회, 귀농귀촌협의회, 협동사회경제네트워크 등이 설립('16), 마을만들기와 도시재생 중간지원조직 수탁

5 의제 4 : 농어촌정책 추진체계 제도화

□ 정책추진에 대한 행정과 민간의 역할분담 제도화

- 민관협치형 추진체계 구축을 위한 ‘농어촌정책의 기본조례’ 제정
 - 기본계획수립, 정책위원회, 행정협의회 구성·운영, 통합 중간지원조직 설치 및 민간위탁 등의 근거 총괄·명시
 - * 농업식품기본법, 농어업인삶의질법, 농어촌정비법, 수산업기본법, 산림기본법 등을 포괄하는 자치단체 기본조례 성격임.

IV. 제안 : 중앙부처 이행사항[안]

- ◆ 지방자치단체가 지방사업 이양 후 혼란을 최소화하면서 자율·창의적인 민관협치형 농어촌정책을 추진할 수 있도록, 중앙정부는 지자체와 서로 소통·협력 해 추진

* (현재) 중앙정부는 지방의 의견수렴 없이 결정·통보 → (향후) 중앙-지방 협치형 추진

□ (공통) 포괄예산지원방식의 공모사업과 연계해 지자체 행정개편 촉진

- 정책 총괄부서 신설, 행정협의회 운영, 직위공모제 확대, 필수보직기간 준수 등의 행정여건을 갖춘 시군을 우선 선정
- 광역단위 중간지원조직의 분야별 전문화 또는 확대 개편
 - * 농촌활성화지원센터, 마을민들지원센터, 농촌융복합산업지원센터, 어촌특화지원센터, 귀농·귀촌지원센터 등
- 민간조직의 육성차원에서 유관기관의 농어촌정책 참여
 - * 유관기관: 도농업기술원, 농협, 수협, 산림조합 등

□ (농식품부) 민관협치형 농어촌정책 추진을 위한 법·제도 정비

- 도시재생법에 준하는 농어촌 지역과 공간정책을 담은 법률을 제정하거나 ‘농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역 개발 촉진에 관한 특별법’을 개정
 - 민관협치형 농어촌정책추진체계, 계획수립, 정책위원회, 통합형 중간지원 조직 등의 근거 포함

[예시] 농어촌 지역과 공간정책을 포함한 법률 제정시 법안 내용

제O장 민관협치형 농어촌정책의 추진체계

- 제O조(농어촌 OO계획수립) ① 국가와 지방자치단체는 농어촌 공간정책을 추진 하려면 OO계획을 10년 단위로 수립하고, 필요한 경우 5년 단위로 정비하여야 한다. ② 지역 여건상 필요한 경우 인접한 지방자치단체의 관할구역 전부 또는 일부를 포함하여 OO계획을 수립할 수 있다. ③ 주민(이해관계자를 포함한다)은 계획수립에 의견을 제안할 수 있으며 구체적인 절차 등 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.
- 제O조(정책위원회) ① 지방자치단체는 농어촌 공간정책의 효율적인 운영을 위하여 정책위원회를 둘 수 있다. ② 정책위원회의 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.
- 제O조(OO센터 설치·운영) ① 국가와 지방자치단체는 제O조에 따른 도시와 농어촌 지역의 활성화에 필요한 업무를 지원하기 위하여 OO센터를 설치하고 운영비 등 필요한 사항을 지원할 수 있다. ② 업무를 효율적으로 추진하기 위하여 지역 내 여러 중간지원조직을 통합·운영할 수 있으며, 필요시 운영비 등을 지원할 수 있다.

○ 민간의 역량강화를 위한 현장 활동가 육성책 마련

- 현장 활동가의 양성 프로그램 개발, 전문연수기관 설립(위탁) 등

* 국토부의 경우 LH 토지주택연구원을 연수기관으로 선정해 현장 활동가 양성

□ (행안부) 행정의 전문성 및 민관협치 역량 강화

○ 지방자치단체 공무원의 전문성 제고와 그에 따른 행정조직 개편 유도

* ‘지방공무원 임용령’ 개정(’19.6.18): 지자체 조례로 ‘직류’ 신설 가능. 지자체 홍보 필요

○ 정책 전담 및 총괄부서 신설시 기준인건비 증액 조치

* 전담 및 총괄부서 신설과 관련해 ‘인력수요 및 증원’ 협의시 기준인건비 증액 적극검토

○ 자치분권에 따른 지방이양사무의 집행 모니터링과 페널티 강화

- 재정분권으로 늘어난 세수가 지방이양사무에 집행되도록 행·재정 조치

□ (기재부) 광역단위, 기초단위 중간지원조직의 통합시 인센티브 차원에서 운영비 지원(추가 검토·협의 필요)

* (기재부 입장) 지자체 중간지원조직 통합·운영 여부는 지자체 자율결정 사안으로 별도의 국비 인센티브 지급은 곤란

* 한편, 지방자치단체의 경우 인건비 등 운영비 지원을 요청하므로 동 이행사항에 대해서는 추후 관계부처 및 기재부와 검토·협의

[참고] 농어촌정책 추진체계 정비 사례

1 충청남도의 농촌마을정책 추진체계 정비

□ (도입배경) 민선6기 3농정책 희망마을 만들기의 일환으로 착수

○ 농촌마을정책의 질적 전환 모색 : 단위 사업에서 시스템 구축으로

- * 도비 공모사업 형태로 준비된 시군부터 착수하여 단계적 발전 유도
- * 1~2년차 매년 160백만원, 3년차 이후 매년 100백만원(도비 50%, 시군비 50%)

○ 민관협치형 정책 시스템 구축을 위한 10대 핵심과제 제시

- * 중간지원조직 설치를 중심으로 행정지원체계 정비, 민간네트워크 구축 등

□ (성과) 10대 핵심과제 중심으로 추진체계의 단계적 정비 진전 중

○ 행정 지원체계 정비: 공동체 전담 '과' 신설 4개, 행정지원협의회 운영 4개, 지원조례 제정 11개 등 * 충남도 농촌활력과 신설(2018.12)

○ 중간지원조직 운영: 15개 시군 중 12개(민간위탁 4, 행정직영 8, 미설치 3)

- * 상근자 채용 현황 : 총 71명(광역, 기초 수탁법인 포함), 평균 연령 36.6세

○ 민간의 조직화: 마을만들기협의회 설립(정비) 8개, 민간협력 네트워크 조직 설립 7개, 네트워크형 법인 설립 5개 시군

○ 농어촌 마을이 지치지 않고 오래 갈 수 있는 정책 시스템 구축

- * 마을자치 시스템 구축 병행: 계간지 『마을독본』(총 8회), 월별 대화마당(총 36회)

□ (향후) 자치분권 시대의 충남형 농촌마을정책 체계화

○ 15개 자치단체 사이의 '적절한 경쟁과 협력' 유도로 지역별 특성 강화

○ 광역의 정책기능 강화: 중간지원조직 및 광역계획지원단 기능 강화

○ 시군 정책의 융복합 강화: 행정조직 개편, 중간지원조직 통합 유도

2 국내 기초 자치단체 정책 추진체계 정비 사례1

□ 전북 진안군: 전국 최초 마을만들기 사례의 박물관

- 행정 지원체계 정비(2007.1): 마을만들기팀 신설, 역량단계별 지원체계 구축
- 네트워크형 민간 법인 설립(2012. 8): (사)마을엔사람
- 중간지원조직 설치(2012.12): 진안군마을만들기지원센터, 14개 기관 입주
- 경제사업단 조직(2011. 8): 농업회사법인 진안마을(주)

□ 전북 완주군: 로컬푸드와 농촌활력의 선진 시스템 구축

- 행정 전담부서 신설과 분화: 필요에 따라 전담부서를 수시 조직화
 - * 농촌활력과(2010.7), 공동체활력과(2016.8), 사회적경제과(현재), 먹거리정책과(현재)
- 네트워크형 민간 법인 설립(2017.12): (사 협)완주사회경제네트워크, 54개 조직
- 다양한 기능별 중간지원조직 설치: 공동체지원센터(통합형)
 - * 현재 농촌마을, 사회적경제, 도시 공동체, 청년 등의 정책 영역을 통합 운영

□ 충남 홍성군: 일상적인 민관협력의 모델 자치단체

- 행정 전담부서 신설(2011. 4): 농정발전기획단 설치(농업·농촌정책 총괄)
 - * 건설과 마을공동체팀 별도 신설(2017.7), 공무원 학습동아리 마을통 운영(2016~)
- 지역거버넌스 홍성통 운영(2013.3~): 월 1회 정기회의, 평균 20명 참석
 - * 5개 부서 83개 단체 출발(2013.3) → 12개 부서 123개 단체로 확장(2019.6)
- 민간 네트워크 법인 설립(2016. 5): (사)홍성지역협력네트워크
 - * 농촌마을, 권역, 도농교류, 귀농귀촌, 사회적경제, 평생교육 등의 영역 참가
- 읍면 단위 주민조직화 시도: 주민자치회 전환과 연계
 - * 흥동면 대상으로 집중 추진: 주민총회 개최(2회), 마을계획단 운영 등

□ 충남 청양군: 농촌공동체과 신설, 통합형 재단법인 구상

○ 행정 전담부서 신설(2018.12): 민선7기 핵심정책의 통합 운영

* 농촌공동체과: 공동체기획팀, 푸드플랜팀, 공공급식팀, 농촌개발팀, 농촌활력팀

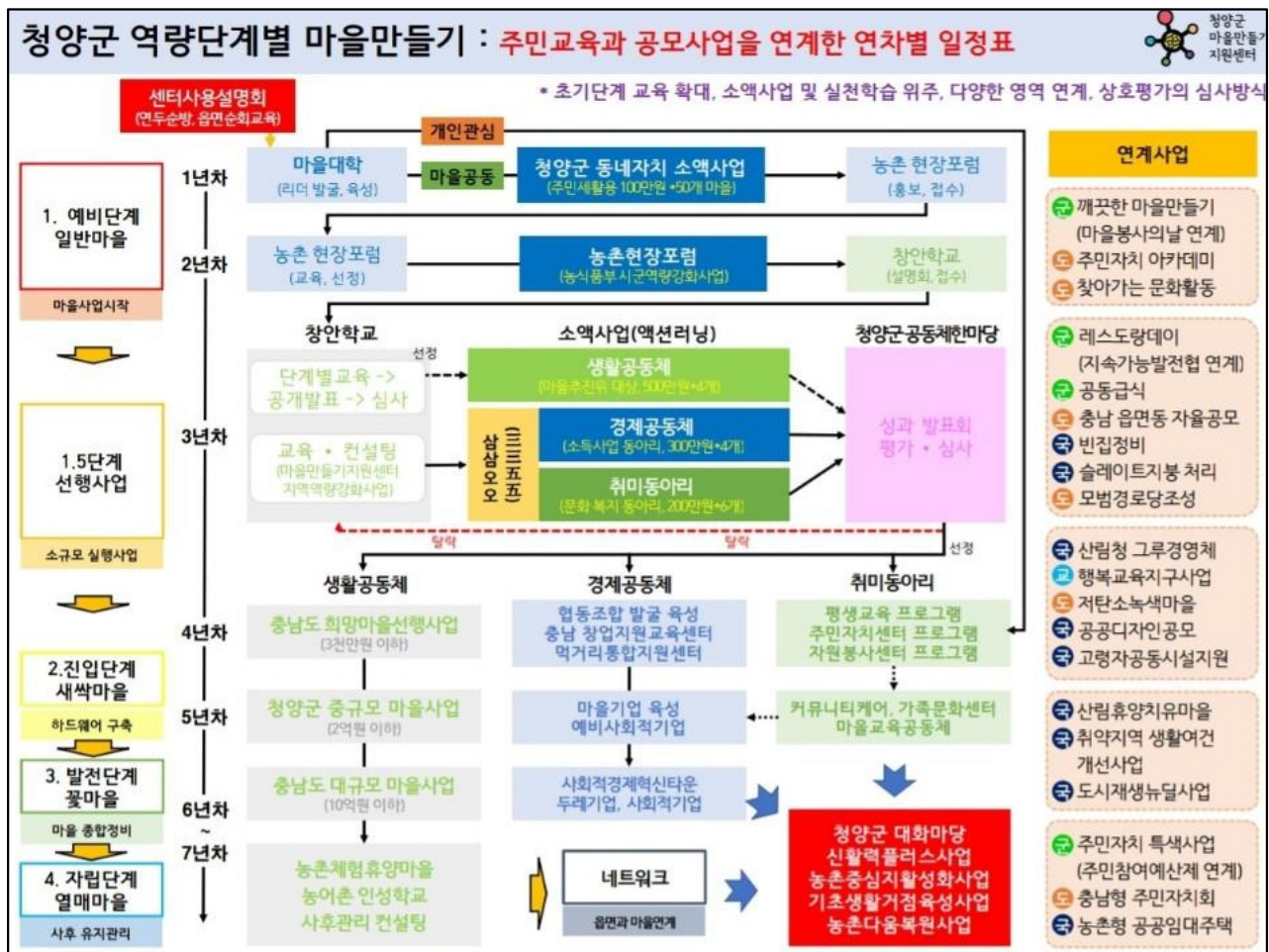
○ 통합형 재단법인 설립 구상(연구용역 추진중)

* 푸드플랜과 마을공동체 정책 중심으로 다양한 영역이 팀으로 결합

○ 민간의 액션그룹 육성: 신활력플러스 사업 적극 활용

* 청년정책과 연계하여 다양한 민간조직의 조기 육성전략 채택

<사례> 청양군 역량단계별 마을만들기 민관협치시스템



3 국내 기초 자치단체 정책 추진체계 정비 사례2

□ 행정 지원체계 정비: 선진 자치단체 중심으로 계속 확대 중

- 광역 지자체의 농촌정책 전담부서 신설: 전북과 충남의 농촌활력과
 - * 전북 농촌활력과: 상생마을팀, 귀농귀촌팀, 농식품6차산업팀, 농촌개발팀
 - * 충남 농촌활력과: 농촌정책팀, 마을가꾸기팀, 농촌개발팀, 농촌산업팀
- 기초 지자체의 농촌정책 전담부서 신설: 완주군, 청양군, 거창군 등
 - * 행안부 공동체정책 일환으로 전담부서 조직과 기준인건비 증원 계획 활용
- 임기제 공무원 채용 등: 중간지원조직 설치와 병행하여 계속 확대중
 - * 전북: 진안군, 완주군, 임실군
 - * 충남: 아산시, 홍성군, 예산군, 청양군 등

□ 중간지원조직의 설치 및 운영: 중앙정부의 정책적 유도로 확대 중

- 농촌 마을만들기: 약 41개소 추정(충남과 전북에 특히 발달)
 - * (사·협)한국마을지원센터연합 소속 회원 약 25개소, 비회원 약 16개소 추정
- 농촌활성화지원센터: 전국 9개 도의 거점 대학에 설치
- 귀농귀촌지원센터: 농업기술원(광역), 농업기술센터(기초)에 설치
 - * 전국 농어촌 자치단체에 대부분 설치: 단, 행정직영의 소수 근무가 대다수
- 기타 광역별 중간지원조직: 농업6차산업센터(융복합산업지원센터), 어촌특화지원센터(귀어귀촌지원센터) 등
- 기타 유사 중간지원조직: 자치단체 특성에 맞추어 설치·운영
 - * 농촌관광(도농교류)센터, 농촌인력중개센터, 푸드플랜통합지원센터 등

□ 민간 네트워크형 법인 설립: 농어촌정책 영역은 여전히 소수 불과

- 충남과 전북에 특히 발달: 중간지원조직 운영과 연계, 수탁법인 다수
 - * 충남(5개): (사)홍성지역협력네트워크, 천안시 (사)공동체네트워크 함께이룸, (사)만세보령공동체네트워크, (사)예산군행복마을네트워크, (사)서천군마을누리네트워크, (사)공주시마을공동체네트워크
 - * 전북(7개 이상): 전북도 (사)지역활력센터, (사)전북지역농업연구원, 진안군 (사)마을엔사람, (사·협)완주군사회적경제네트워크, (사)임실군마을가꾸기협의회, (사)장수지역활력센터, (사)10년후순창 등
- (사·협)원주협동사회경제네트워크: 39개 단체 조합원 가입
 - * 사회적경제조직, 마을공동체조직, 농민생산자단체 등
 - * 2003년 협의회 설립, 2009년 명칭 변경, 2013년 창립총회
- 상주다움 사회적협동조합: 2018.10 창립
 - * 2009.6 상주귀농귀촌정보센터 설립이 출발점
 - * 공동체귀농지원센터, 도농상생플랫폼(서울), 공정여행사업단, 연구소 등 운영



MEMO...

A series of horizontal dotted lines for writing, spanning the width of the page.



MEMO...

A series of horizontal dotted lines for writing, spanning the width of the page.



MEMO...

A series of horizontal dotted lines for writing, spanning the width of the page.



MEMO...

A series of horizontal dotted lines for writing, spanning the width of the page.



MEMO...

A series of horizontal dotted lines for writing, spanning the width of the page.



MEMO...

A series of horizontal dotted lines for writing, spanning the width of the page.