

### 1. 개요

□ 일시/장소 : 2019. 11. 13(수). 15:00~18:00 / 농특위 대회의실

□ 참석인원 : 15명

- (분과위) 황수철 분과위원장, 구자인 위원, 성주인 위원, 박주영 위원  
(농특위) 오형은 위원, 양준일 위원, (농진청)박경숙 과장, 이경숙 팀장, 박정화 지도관  
(외부 전문가) 충남대 김정연 겸임교수, 대구카톨릭대 박진욱 교수  
(용역기관) 일소공도 신소희 연구원 (사무국) 농어촌정책팀장 등 3명

□ 주요 내용

- 농촌공간계획제도와 관련 ‘농촌공간계획의 이해’ 발표 및 토론
- 농어촌분과 안건 추진동향 보고 및 논의
  - \* 안건: 지방자치단체 민관협치형 농어촌정책 추진체계 정비방안
- ‘농어촌정책 추진체계 개편 및 농촌공간의 체계적 관리 방안’ 연구 중간보고

### 2. 주요 논의내용 및 결과

① “농촌공간계획의 이해” 발표 및 토론

#### ■ 주요 내용

- 농촌계획 개념과 특성, 공간계획 관련 제도 현황, 현행 공간계획 제도 문제점, 농촌계획 수립 방향, 농촌공간계획 제도화를 위한 논의 동향

○ 현행 농촌 토지이용제도의 주요쟁점

- 농어촌에 적합한 계획의 부재, 용도지역·지구의 부재. 농어촌지역 공간관리에 적합한 사업 수단의 미비, 소규모 분산개발로 초래되는 난개발 관리수단 미흡

○ 농촌계획의 수립방향

- ‘농촌성’을 바탕으로 농촌의 불리한 접근과 분산 거주특성을 고려한 공간계획 기본원리 도출, 농촌자원의 보전을 목표로 나열된 사업계획 나열이 공간원리를 담은 농촌공간계획 제시
- 농촌계획 확산 및 제도화를 위해 국가 차원의 농촌 미래 전망 및 비전을 바탕으로 한 중앙정부 농촌계획수립, 실천수단 확보를 위한 농촌협약 제도화, 지역 자율적인 상향식 농촌 공동체 계획 확산 등

○ 현재 고민 중인 농촌공간계획 제도화를 위한 논의사항들

- (기본방향) 사업계획에서 벗어나 전략계획으로써 농촌공간계획체계 정비 및 위상정립, 농촌협약을 통한 선 계획-후 사업지원 체계 도입
- (쟁점) 농촌공간계획의 법적 근거, 공간계획의 성격과 위상, 시간적·공간적 범위, 내용, 수립 및 승인 절차 등

○ 큰 정책 밑에 하위 틀로써 공간계획, 즉 농촌정책과 계획의 이분법적 관점, OECD 농촌 3.0 프레임 수용 등 필요(김정연 교수)

- 농촌공간계획의 내용적 범위문제: 농발계획에 품목·유통계획포함, 어떻게 나누고 연계·융복합할 것인지 농업부분과의 관계 명확화
- 지자체 농촌추진체계 정립과의 연계, 특히 현장주체들의 역량 중요, 제도개편 후 농촌현장을 숙지한 담당자가 아니면 이행 어려움

○ 제도정착보다도 작동시키는 기술진 문제, 도시계획수립인력들의 농촌 이해도, 지자체의 역량 등이 중요함(박진욱 교수)

- 아울러 도시관리계획과 중복되어 국토부와의 협의가 큰 과제임. 시군 내 농촌계획의 대상, 내용 등을 명확히하고 가이드라인 제시하는 방법 제안

○ 국제법과 농촌공간계획 연동문제 등으로 국토부 등 타부처 협의 과정에서 농특위 역할 필요(오형은 위원)

- 농촌 시군이 지구 지정할 수 있도록 제안, 어떤 지구를 설정할 것인가(축산지구 등), 농지법(농지관리와의 관계), 경관법(시군 개발행위 허가 관련) 등 연계 검토

- 농촌성이 화두인데 제도화할때 국민공감도 필요, 농촌계획 논의시 농촌성에 대한 논의 필요(박주영 위원)
- ☞ 공간계획연구 내년 3월 마무리. 농특위 농어촌분과 내년도 과제로 삼아 지속적으로 학습하면서 **공간계획제도와 관련인력 양성방안**을 제안
- '20년 연구에 '농촌과 농촌성(rurality)의 규명' 반영했으면 함
- 본 위원회 의결된 안건도 중요하지만 그때마다 논의된 부분을 제안하는 형태(예. 뉴스레터 등), 근본적인 기반을 만들어가는 작은 제안도 필요

## ② 안건 추진동향 보고 및 논의

### ■ 다음사항에 관한 농림축산식품부의 회신내용 검토 및 논의

- 포괄예산지원방식의 공모사업 연계 지자체 행정개편 촉진
- 민관협치형 농어촌정책 추진을 위한 법·제도 정비
- 광역단위, 기초단위 중간지원조직 통합시 인센티브 지원
- 의제가 제안내용에 비해 포괄적이므로 구체화, 일부 용어 수정
  - 포괄예산지원방식 → 대규모 국비지원사업, 운영비지원 삭제 등
- ☞ 구자인 위원이 문장 정리해서 다시 공유하고 위원들의 의견 받아 수정하여 마무리

## ③ 연구 중간보고

- 농촌정책 추진체계 개편 방안은 현재까지 논의된 내용을 반영하여 마무리
- 농촌공간의 체계적 관리방안 부분은 농촌공간계획 제도화 내용, 농정사업 등과 연계한 농촌공간의 체계적 관리 방안 등 보완

## 3. 향후 주요일정(안)

- 제3차 농어촌분과위원회(11.20): 안건 검토·조정 및 의결
- 농어촌분과 워크숍(12.6~12.7): 연구 최종보고회, 올해 활동 점검 및 내년도 계획 논의
- 농특위 본위원회(12.3): 안건 본위원회 상정