

### 1. 개요

□ 일시/장소 : 2020. 11. 06.(금). 10:00~12:30 / S타워 버텍스 홀

□ 참석자 : 총 25명(분과위원 15명 등)

- (농특위) 정현찬 위원장, 김영란 위원
- (분과위) 황수철 분과위원장, 구자인 위원, 강정현 위원, 김현용 위원, 박주영 위원, 배재수 위원, 성주인 위원, 이정화 위원, 유정규 위원, 김호연 위원, 이유진 위원, 정민철 위원, 조미형 위원, 최범진 위원, 황길식 위원 \* 출석위원 15명(총 재적위원 20명 중)
- (사무국) 임성규 팀장, 전영미 사무관, 김경찬 전문관
- (관련기관) 권순욱 과장(해수부), 박수선 지도관(농진청)
- (연구진) 김정섭 연구위원(KRED) 등 3명

### □ 주요 내용

- 【위촉식】 제2기 농어촌분과위원회 위원 위촉장 수여
- 【보고 및 논의】 농어촌분과위원회 소속 포럼 운영현황, 소분과별 안전 추진계획, 정책연구과제\*, 의결사항\*\* 등

\* 농어촌 정책의 새로운 방향과 과제

\*\* 지방자치단체 농어촌정책의 민관협치형 추진체계 구축('19.12),  
농어촌 사회적경제 활성화 방안('20.10)

### 2. 주요 결과

#### ① 농어촌분과위원회 소속 포럼 운영현황 보고

□ “기후위기 대응 농어촌에너지 전환 포럼” 운영현황 보고(이유진 위원)

- 포럼 운영 및 4차례의 포럼 개최를 통해 농어촌 기후위기·에너지 전환 데이터 기반구축 방향 등 4가지 주제에 대한 논의 추진함

- 농어촌 기후위기 대응 관련 정책 의사결정 위한 데이터 구축방안 제안
- 농어업인과 농어촌이 주체가 되는 재생에너지 확대방안 논의
- 농어촌에너지 전환을 위한 법·제도 개선, 조직체계 구축 방안 제안 등
- 포럼 결과를 종합 정리하여 총괄보고회 개최(12.17일경) 추진 예정
- 제1차~제4차 포럼 논의 내용에 대한 종합결과 보고 및 2021년 농어촌에너지 전환 포럼 연장 운영방향 및 계획 보고 등

□ “희망을 만드는 농어촌 여성정책 포럼” 운영현황 보고(김영란 위원)

- 1차~3차 포럼 및 국제포럼 개최 등 추진함
- 농어촌 여성정책의 지향과 내용 확정\*, 논의에 대한 저변확대 및 각 여성단체를 하나의 논의구조로 통합하는 역할 수행
- \* 성평등 확산 및 정착, 여성농어업인의 지위 및 권리 향상, 직업역량 강화, 삶의 질 향상 등 4개 주제
- 제4차 포럼 개최(11.25) 및 ‘21년 논의 의제 도출(12월) 계획 중
- 2021년도에 농특위 특별위원회 격상을 목표로 연말까지 운영

**② 소분과별 안건 추진계획 보고 및 논의**

□ “농어촌정책혁신 소분과” 안건 추진계획(안) 보고(구자인 위원)

- (1순위) 농어촌정책의 새로운 전환 선언(한국형 코크 선언)
  - (‘20.12월) 연구결과 공유 및 토론 ⇒ (‘20.2월) 선언문 초안 작성 ⇒ (‘21.4월) 선언문 초안 발표 ⇒ (‘21.5~9월) 농특위 사회적협약 프로세스 운영 ⇒ (‘21.10월) 본위원회 안건형태 결의 추진
- (2순위) 농어촌정책의 민관협치형 추진체계 개선(‘19 의결안건 후속)
  - (‘21.2월) 공동학습회 및 정책간담회(과제 도출) ⇒ (‘21.3~6월) 과제 정리 ⇒ (‘21.7월) 정책토론회 ⇒ (‘21.9월) 본위원회 안건 상정
- (3순위) 환경과 공생하는 농촌공간계획 제안(다부처 협력)
  - (‘21.5월) 정책간담회(1차-부처간 핵심쟁점 및 농특위 역할 검토) ⇒ (‘21.7월) 정책간담회(2차-부처간 협의) ⇒ (‘21.9월) 제안서 초안 작성 및 분과위 결의 ⇒ (‘21.10월) 본위원회 안건 상정

## □ “농어촌사회혁신 소분과” 안전 추진계획(안) 보고(유정규 위원)

- (1차) 사회적 농업과 공공의료체계 연계방안 모색
  - (‘20.12월) 의제화 방향 및 내용 결정 ⇒ (‘21.2월) 현장조사, 사례검토, 간담회 등 ⇒ (‘21.4월) 의제초안 마련 ⇒ (‘21.6월) 본위원회 안전 상정
- (2차) 농산어촌 빈집활용(유휴시설포함) 프로젝트 추진
  - (‘21.2~6월) 연구용역 수행 및 의제 내용 결정 ⇒ (‘21.7월) 부처의견 수렴 및 분과위 검토 ⇒ (‘21.8월) 본위원회 안전 상정
- 농산어촌 에너지전환(농어촌 뉴딜연계)방안 모색
  - (‘20.12월) 농어촌에너지 전환 포럼 결과 정리 ⇒ (‘21.2월) 안전 정리 및 검토 ⇒ (‘21.4월) 부처 의견수렴 ⇒ (‘21.6월) 본위원회 안전 상정
  - \* 안전 작업은 포럼 위원 중심으로 하고 분과위원회에 보고·검토하는 방식

## □ 주요 논의내용

- 농어촌정책혁신 1~3순위 안전에 기후와 에너지 관련 내용이 반영 되었으면 함. 농어촌에너지 전환 포럼 최종결과는 12월 중 보고 하고, 내년 상반기 중 안전화할 수 있도록 노력하겠음
- 농촌공간계획 안전 관련 농촌의 난개발 문제, 농촌공간이 안고 있는 상황 등에 대한 공론화를 우선할 필요
- 농어촌분과에서 논의되는 안전에 대해 농어촌 현장의 의견 수렴 및 소통 강화 필요. 이러한 역할을 열심히 수행하겠음
- 사회적 농업과 공공의료체계를 연계하기에 앞서 기존에 있는 제도·정책 및 관련 실태에 대해 면밀히 파악할 필요
- 사회적 농업과 공공의료체계 연계 관련 보건복지부 담당자와의 소통이 중요하며, 토론 구성원을 잘 조직하여야 함
- “사회적 농업”에 국한하지 말고 “농촌형 지역사회복지체계” 등 큰 시각에서 접근할 필요가 있으며, 농산어촌 빈집활용과 관련해서는 이에 앞서 공공유휴시설 실태를 먼저 확인할 필요

- 선진국에서 사회적 농업이 공공의료체계와 연계된 사례는 드물며, 대부분 공적 돌봄, 교육 등과 연계된 사례임. 현재 상황에서는 제도 수준의 연계보다는 저변확대가 중요함
- 제도적으로 추진할 수 있는 내용과 정책대안을 제시할 수 있는 내용을 구분하고 우선순위를 두어 논의해 나갔으면 함
- 농어촌정책혁신 계획에 동의하나 이행과제 관련 2순위 의제를 후순위로 두었으면 함. 산림바이오메스 관련 전문성을 활용하여 농어촌에너지 전환 포럼에 참여하겠음
- 어촌의 현실 반영을 위해 한국해양수산개발원과 협동연구 필요. 분과 위원은 의견을 제시하는 역할을 하고, 사무국에서 전문가들을 활용하여 안건을 수립하여야 함
- 어촌도 농촌과 동일한 시선으로 다루어야 함. 농촌공간 관련 의제는 실제 추진되는 사업의 속도와 맞추었으면 함
- ▶ 제안된 각 의제에 대해 농어촌분과 위원 중 책임자를 선정하여 운영
- ▶ 농어촌정책혁신 소분과 의제 중 “농어촌정책의 새로운 전환 선언” 1순위로 추진하며, “농어촌정책의 민관협치형 추진체계 개선 후속과제” 및 “환경과 공생하는 농촌공간계획”은 오늘 의견을 반영하고, 농어촌분과 기획단에서 추가논의 하겠음
- ▶ 농어촌사회혁신 소분과 의제 중 “농산어촌 에너지전환 방안 모색”은 국가적 당면과제와 연계된 주제로 포럼을 활용하여 추진하고, 나머지 의제는 “사회적 농업”, “빈집을 포함한 유휴시설”을 핵심 키워드를 바탕으로 소분과 회의를 통해 조정 및 구체화 추진
- ▶ 농촌이 중심이 되고 어촌, 산촌 현실 반영이 부족하다는 의견에 대해서는 김호연, 김현용, 배재수 위원과 함께 논의하여 방안 마련
- ▶ 농산어촌 현장 간담회·토론회 등을 개최하여 현장의견 수렴 강화

### ③ 정책연구과제(농어촌 정책의 새로운 방향과 과제) 보고 및 논의

#### □ 정책연구결과 보고(김정섭 연구위원)

- 농어촌의 현실과 전망 : 인구, 경제, 환경 및 농어촌의 미래상
- 농어촌 정책의 대한 성찰 : 최근 20년 간 농어촌정책 흐름, 정책의 통합 및 확장, 분권 흐름, 정책의 분야별 중요도 및 강조점
- 농어촌 정책의 중장기 추진 방향과 과제 등

#### □ 주요 논의내용

- 환경부분에 산촌을 포함, 농지와 산지를 하나의 단위로 묶고, 농업 농촌의 배출과 산림의 흡수를 고려하여 해석 가능함. 산림청 net-zero 관련 4가지 시나리오 및 장기전망 반영 필요
- 정책 제안에서, 공익형 직불제의 역할과 목적이 구체적으로 분리되었으면 함
- Q방법 결과는 정책과제의 방향성 근거로 활용되어야 함. 농어촌 분과 의제와 연결하면, 코크선언에 Q방법의 결과 해석과 정책과정과의 연결에 대한 구체적인 설명이 필요함
- 농촌공간계획이 대두되면서 생활권 중심으로 계획의 틀이 바뀌고 있음. 면 단위 계획과 생활권 단위 계획 모두 필요함
- 농어촌과 농촌이 혼재됨. “어촌”의 쓰임에 대해 명확한 기준이 포함되었으면 함
- 정책 방향 전환에서 주체와 관련된 내용 보완이 필요하며, 농특위 내에 청년특위 활동 결과도 활용 가능함. Q방법론의 결과가 뒤에 제시된 정책결과와 어떤 연계성을 갖는지 명확하지 않음
- Q방법론의 결과를 직업군으로 나누어 확인해 봤으면 함. 그리고 농어촌의 미래방향에 대해, 어느 수준에서 방향과 과제, 의제, 정책과제, 선언문의 문장을 제안할 것인지 명확히 할 필요

- 온실가스 저감과 관련, 농업의 과제는 인구 감소에 대응한 기계화 현대화인데, 이것은 온실가스 저감과 반대되는 방향임. 이런 서로 상충되는 정책들에 대한 고민들이 부족함
- 농어촌의 존재 이유, 방식 등 농어촌의 미래상이 제시되고 나서 정책 방향이 결정되어야 함. 30년 후 농어촌에 대한 규정, 국가 단위에서 지원해야 하는 근거가 무엇인가를 명확히 제시되어야 함
- ▶ 본 연구과제는 전략보고서임. 비전, 목표, 전략, 과제 및 부가적으로 필요한 선언이 명확히 정리되어야 하며, 시나리오, 방향과 방법 등 논리적 정합성을 강화하여 연구를 마무리 하여야 함

#### 4 농어촌분과위원회 소관 의결사항 보고

- 지방자치단체 농어촌정책의 민관협치형 추진체계 구축('19.12 의결안건)
  - 의결안건에 대한 '19년 3분기 추진실적 점검평가 서면보고
- 농어촌 사회적경제 활성화 방안('20.10 의결안건)
  - 의결안건 서면보고
  - 현재 의결안건에 대한 관계부처 협의진행 중. 계획이 잘 수립될 수 있도록 관련부처 및 사회적경제 비서관실 등과 협의 추진

### 3. 향후 주요계획

- 정책연구과제 토론회 개최(12.8)
  - 연구과제명 : 농어촌 정책의 새로운 방향과 과제
- 의결안건 관련 관계부처 회의(12.9 or 10)
  - 안건명 : 농어촌 사회적경제 활성화 방안('20.10 의결안건)
- 농어촌에너지 전환 포럼 결과 총괄보고회 개최(12.17)
  - 제1차~제4차 포럼 종합결과 및 2021년 포럼 운영계획