

1. 개요

□ 일시 · 장소 : 2019. 11. 7(목). 14:00~17:30 / 농특위 대회의실

□ 참석 인원 : 20명

○ 농특위 위원장 및 사무국, 주제발표 및 토론자, 연구진 등

□ 주요 내용

○ 소분과 소관 연구용역 진행상황 보고

○ 농지제도 개선 관련 주제발표, 토론 및 의견수렴

2. 토론회 결과

□ 경자유전의 원칙에 의해 비농업인의 농지소유 제한되어야 하고, 농지는 농지로써 반드시 이용되어야 함.

○ 경자유전의 강력한 원칙 추구하고 농업인의 농지이용을 위한 입대차 및 농지보전 정비의 서로 상반된 의견으로 대립되는 상황

□ ‘경자유전의 원칙은 반드시 지켜져야 한다’ 측 의견

○ 헌법·농지법·국토법·농지관리기금법·농어촌정비법 등 농지 관련 법령 상 경자유전원칙을 훼손하는 위헌적 요소들의 개정 필요

- 국토법·개발이익환수법·농지법(32조 1항) 등 농지 관련 법체계가 실질적으로 농지소유 예외 및 투기적 이용을 허용

- 국토법에서 ‘경자유전 원칙’ 반영하는 등 법 개정 필요

* 헌법 개정 이후 농지법 등 다른 관련 법령 개정 가능

- 농지이용실태 전수조사 시행 및 농지처분명령 필요
 - 제주도의 사례와 같이 농지이용실태 전수조사 실시 필요
 - 부채지주·임차농지 실태 파악, 기본적인 임차농 권리 보호 방향으로 개정
 - 불법 혹은 비농민 소유 농지는 농지은행에 강제처분토록 하고, 불이행시 사법처리 필요
- 직불제 개편 관련 비농업인 농지 소유, 직불금 부당수령, 공익적 의무 이행여부 등 관리·감독 체계 구축
 - 농업인 자격 강화와 농지취득자격조건 강화로 직불금 부정수급 문제 원천적 방지
 - 민·관이 농업회의소 등을 통한 모니터링 및 관리·감독 시스템 구축 필요

□ ‘농지임대차 제도개선과 이용촉진’ 측 의견

- 헌법 ‘경자유전의 원칙’은 추구하되 농지소유 및 이용 합리화 방안 추진 필요
 - 현재의 농업·농촌은 농지개혁 당시와 비교하여 크게 변화함. 농지개혁 당시 농지소유자, 농업노동자, 농업경영자의 삼위일체 성격 자작농적 농업 생산주체를 전제로 농지제도 운영 불가능
 - 농업노동력 부족, 농업경영주의 고령화, 후계농 부족 등 문제가 심화되는 상황에서 농업인만 농지를 소유 및 경작은 불가능
 - ‘경자’의 법적 개념과 범위, 비농업인 농지소유 허용 범위, 임대차 허용 범위 등 재검토 필요
- 농지는 소유의 개념에서 농지보전의 농지공개념의 새로운 방향에서 접근 필요
 - ‘농지공개념’이란 ‘농지를 효율적으로 이용하고 관리하여 농업

인의 경영안정과 농업 생산성 향상을 바탕으로 농업 경쟁력 강화와 국민경제의 균형 있는 발전 및 국토 환경보전을 위하여 농지의 소유·이용 및 보전 등에 관한 필요한 제한과 의무를 과하는 입법 정책'으로 정의

- '농지공개념'을 근거로 '농지법'의 세부 입법정책 방향 설정 필요
- 비농업인의 농지소유를 제한하되, 경작자 중심 이용 체계와 농지 보전을 서로 연계한 농지제도 개선 필요
- 지속가능 농업을 위해 농지제도의 뒷받침이 반드시 필요

□ 농지제도와 지속가능 농업의 연계

- 현재 농지제도는 소유·이용·보전·전용의 4가지 영역으로 이루어지며, '소유-이용'과 '보전-전용'의 두체계에서 '보전-이용'을 연결시키는 방안 필요
- 기존 양적보전 보다 질적보전에 중점을 둘 필요 있음.
- 농지제도 개선방향은 지속가능 농업과 새로운 농정패러다임 변화에 대응

3. 향후 일정

□ (소분과 회의) 11.21(목) 14시, 농특위 대회의실

- 토론회 결과 등을 종합하여 최종 보고서(안) 결정
- '20년 구체적으로 연구가 필요한 과제 논의

시간	내 용
13:30 ~ 14:00	접수 및 등록
14:00 ~ 14:20	<p>개회식</p> <ul style="list-style-type: none"> - 국민의례 - 인사말(농특위 위원장) - 격려사(농어업분과위원장)
14:20 ~ 14:40	<p>주제발표1 : 농지법 개정 방향과 원칙</p> <p>사동천 (홍익대학교 법과대학 교수, 한국농업법학회 회장)</p>
14:40 ~ 15:00	<p>주제발표2 : 농지제도 개선 및 정비 방안</p> <p>채광석 (한국농촌경제연구원 연구위원)</p>
15:00 ~ 15:20	휴 식
15:20 ~ 16:35 (각 15분 이내)	<p>토 론</p> <p>[좌장 : 김수석 KREI 명예선임연구위원]</p> <p>토론1 : 김영하 (농축유통신문 편집국장)</p> <p>토론2 : 서용석 (한국농업경영인중앙연합회 사무부총장)</p> <p>토론3 : 문석호 (농식품부 농지과장)</p> <p>토론4 : 윤석환 (한국농어촌공사 실장)</p> <p>토론5 : 허강무 (전북대학교 교수)</p> <p>※ 토론자 순서는 가나다 순임.</p>
16:35 ~ 17:00	휴 식
17:00 ~ 17:30	질의응답/자유토론
17:30	폐 회